

黄冈政协



2019.02

总第44期

政治协商 / 民主监督 / 参政议政



【本期关注】

刘雪荣同志在领衔督办政协重点提案工作座谈会上的讲话

市政协五届十次常委会议召开

市政协召开全市政协系统党的建设工作会议

市政协开展“协商在一线”试点工作

政 协 要 闻

ZHENGXIE YAOWEN



4月12日，市委书记刘雪荣主持召开座谈会，对领衔督办的重点提案《关于加快大别山革命老区振兴发展规划有效实施的几点建议》进行督办。



4月17日，市委副书记、市长邱丽新主持召开政协重点提案办理工作专题会。



6月5日，市政协党组书记、主席洪再林在省政协“打赢荆楚蓝天保卫战”月度专题协商会上建言。



4月23日，市政协召开“创建国家公共文化服务体系示范区，助推‘双强双兴’战略实施”双月协商座谈会。



5月13日，市政协党组书记、主席洪再林主持召开重点提案工作推进会。



6月24日至25日，省政协办公厅和省广播电视台联合主办的《提案追踪》电视栏目组来我市开展电视专访。



6月26日，市政协召开“完善基层健康服务体系，助推健康黄冈建设”双月协商座谈会。



6月3日-7日，黄冈市政协委员履职能力提升专题研修班在复旦大学举行。



4月10日，市政协召开《关于加强新时代全市政协党的建设工作的实施意见》稿征求意见座谈会。



5月30日，市政协在红安召开“协商在一线”试点工作座谈会。



4月11日，全市政协文史和社情民意信息工作座谈会。



5月28日，市政协组织机关干部观看廉政警示教育片和《监察法》“党史中的纪律”专题展。



把政协作为专门协商机构的职能、性质和定位突出出来

全国地方政协工作经验交流会5月20日至21日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议并讲话。他强调,地方政协是加强党对各项工作领导的重要阵地,是用党的创新理论武装各界代表人士的重要平台,是化解矛盾、凝聚共识的重要渠道。要认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把政协作为专门协商机构的职能、性质和定位突出出来,落实协商职能、完善协商机制、丰富协商形式,推进地方政协特别是市县政协履行职能制度化、规范化和程序化,推动人民政协制度更加成熟更加定型,更好彰显人民政协在国家治理体系中的作用。

汪洋指出,近年来各级地方政协在当地党委领导下,集中开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动,推动思想理论武装强起来;全面加强新时代人民政协党的建设各项工作,推动管党治党严起来;把政协工作是国家治理体系重要组成部分的要求落到实处,推动工作责任紧起来;把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节,推动双向发力立起来;把提质增效摆在更加突出位置,推

动履职效果实起来;大力推进工作创新、实践创新、制度创新,推动政协工作活起来。成绩来之不易,值得充分肯定。

汪洋强调,时代在发展,认识在深化,地方政协要锚定使命任务,坚持问题导向,推动各项工作在继承中发展、在发展中创新。要健全完善党对政协工作领导的组织体系,在落实党对政协工作全面领导上更进一步。要巩固拓展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动成果,在推进思想理论武装上更进一步。要探索提高协商议政质量的模式方式和评价办法,在提高履职质量上更进一步。要大兴调查研究之风、履职为民之风、密切联系群众之风,坚决克服和防止形式主义、官僚主义,在改进工作作风上更进一步。要坚持从严教育、从严要求、从严管理、从严监督,在加强政协委员和机关干部“两支队伍”建设上更进一步。要及时总结推广各地政协的新经验新做法,在加强各级政协联系指导上更进一步。

(摘自全国政协主席汪洋在全国地方政协工作经验交流会上的讲话。题目系编者所加)

CONTENTS/ 目录

【卷首语】

把政协作为专门协商机构的职能、性质和定位突出出来 /01

【本期特稿】

在领衔督办政协重点提案工作座谈会上的讲话 刘雪荣/04

【重要文件】

中共黄冈市委办公室印发《关于加强新时代全市政协党的建设工作的实施意见》的通知 /07

政协黄冈市委员会关于发挥委员作用助推三大攻坚战的通知 /10

【政协要闻】

市政协召开五届 29、30、31、32 次主席会议 /11

省政协办公厅和省广播电视台到我市开展《提案追踪》电视专访 /12

市政协召开全市政协文史和社情民意信息工作座谈会 /13

市政协召开 2019 年提案工作推进会 /13

市政协召开驻村扶贫工作专题会议 /13

市政协召开政协委员助力精准脱贫工作座谈会 /14

市政协召开“协商在一线”试点工作座谈会 /14

市政协机关召开第二十个党风廉政建设宣传教育月活动 /14

市政协机关开展“双进”活动 推进“协商在一线”工作 /15

市政协机关党总支到扶贫联系点开展“主题党日”活动 /15

市政协机关第一党支部获市直机关工委“红旗党支部”表彰 /15

【五届十次常委会议】

市政协五届十次常委会议召开 /16

在市政协五届十次常委会议上的讲话 洪再林/17

在市政协五届十次常委会议上的讲话 易先荣/20

市政协五届十次常委会通过有关机构组建、更名和人事事项 /23

政协黄冈市委员会常务委员会关于深入贯彻实施《大别山革命老区振兴发展规划》的建议案 /25

《大别山革命老区振兴发展规划》实施情况调研报告
市政协调研组/27

委员建言摘登 /29

常委会自身建设建言摘登 /30

黄冈政协



政治协商 / 民主监督 / 参政议政



【本期关注】

刘雪荣同志在领衔督办政协重点提案工作座谈会上的讲话
市政协五届十次常委会议召开
市政协召开市政协文史和社情民意信息工作座谈会
市政协召开驻村扶贫工作专题会议
市政协召开政协委员助力精准脱贫工作座谈会
市政协召开“协商在一线”试点工作座谈会

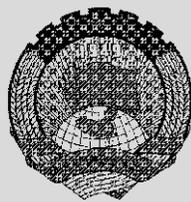
政协黄冈市委员会机关刊物

主办:政协黄冈市委员会

承办:政协黄冈市委员会研究室

第2期(总第44期)

ZHENG XIE



黄冈政协

【全市政协系统党的建设工作座谈会】

- 市政协召开全市政协系统党的建设工作座谈会 /31
在全市政协系统党的建设工作座谈会上的讲话 洪再林/32
在全市政协系统党的建设工作座谈会上的发言 雷兴威/37

【双月专题协商】

第二次双月专题协商

- 市政协召开双月专题协商座谈会 /38
在市政协“创建国家公共文化服务体系示范区,助推‘双强双兴’战略实施”双月专题协商座谈会上的讲话 陈家伟/39
在“创建国家公共文化服务体系示范区,助推‘双强双兴’战略实施”双月专题协商座谈会上的讲话 黄正林/41
助力创建“示范区”推动文化大发展 郭应虎/44
关于“创建国家公共文化服务体系示范区,助推‘双强双兴’战略实施”的调研报告 市政协文史委/47
委员建言和部门回应摘登 /50

第三次双月专题协商

- 市政协召开双月专题协商座谈会 /52
在“完善基层健康服务体系,助推健康黄冈建设”双月协商座谈会上的讲话 洪再林/53
在市政协“完善基层服务体系,助推健康黄冈建设”双月协商座谈会上的讲话 陈少敏/55
在“完善基层健康服务体系 助推健康黄冈建设”双月协商座谈会上的主题发言 郭应虎/57
关于农村健康服务体系建设情况的调研报告 市政协教科委/60
委员建言摘登 /63

【委员风采】

- 谭冰:追梦文学高峰 张萍/64
谢思琴:梅香飘故里 戏苑吐芬芳 杨智/66

【东坡文苑】

- 我与围棋国手李喆的家乡棋缘 鲍海涛/67

主 编:黄智敏

常务副主编:江 明

副 主 编:詹建文

编 辑:黄 河 殷海军

编辑出版:黄冈市政协研究室

地 址:湖北省黄冈市新港一路8号

电 话:0713-8671961 8612642

传 真:0713-8612642

邮 编:438000

电子邮箱:hgszx@126.com

准印证号:(鄂)4211-2018004/ 连

出刊日期:2019年7月

内部期刊 免费赠阅

在领衔督办政协重点提案工作 座谈会上的讲话

(2019年4月12日)

□ 中共黄冈市委书记 刘雪荣

同志们：

今天我们召开一个市政协重点提案工作督办座谈会，对我本人所领衔督办的市政协五届三次会议第001号提案，进行任务分解和安排部署。刚才，提案人就提案的起草工作作了说明，主办单位也汇报了前期工作情况，讲的都很好，会上还下发了提案办理工作方案。总的来说，这件重点提案起草的质量很高，办理方案路径清晰、切实可行、效果可期，办理工作也在有序推进中。下面，我就重点提案的办理工作讲几点意见。

一、充分认识党政领导领衔督办重点提案制度的重要意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协工作和政协提案工作，习近平总书记从党和国家发展全局的战略高度，对推动人民政协事业发展作出了一系列重要指示，对人民政协通过提案履行职能提出了新的要求，为我们做好包括提案工作在内的政协工作指明了前进方向，提供了根本遵循。习近平总书记强调，要健全社会主义协商民主制度，指出“协商民主是中国共产党领导下，人民内部各方面围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，在决策之前和决策之中开展广泛协商，努力形成共识的重要民主形式。”协商的目的主要体现于“在实现人民当家做主的过程中”，“使我们的决策和工作更好顺乎民意、合乎实

际”。指出人民政协要“聚焦科学发展、全面深化改革中的重大问题和群众最为关切的问题，深入进行调查研究，努力为改革发展出实招、谋良策”。省委书记蒋超良强调，“提案是政协履职的重要方式和协商民主的重要形式，省市县三级党政领导督办政协提案是社会主义协商民主的生动实践，要把这一制度坚持好、完善好。各级党委要高度重视提案督办工作，相关部门要积极采纳意见和建议，做到件件有回应、有落实。”

2017年，市委建立了党政领导领衔督办政协重点提案制度。这既是贯彻落实中央和省委关于政协提案办理工作精神的制度安排，也是聚焦重点推动经济社会发展的现实需要。到去年底，市、县两级党政领导，共领衔督办政协重点提案423件，其中市级领导领衔督办政协重点提案53件，实现了市、县党政领导班子成员领衔督办政协重点提案的全覆盖，初步构建起了党委、政府、政协领导共同督办提案工作的良好格局。两年来，我采取阅批、协商座谈、专题调研、实地考察、督促落实、跟踪问效等方式，领衔督办了《关于脱贫攻坚工作的几点建议》、《关于黄冈长江经济带生态保护的几点建议》重点提案，今年又领衔督办《关于加快大别山革命老区振兴发展规划有效实施的几点建议》提案，这些都是事关我市加快振兴崛起、决胜全面小康、推进高质量发展的大事要事，充分体现了市政协重点提案紧扣中心、胸怀全局

的站位。从过去办理的结果看,都达到了提案者满意、群众满意、社会满意的多重实效,成果转化明显。

党政领导督办政协重点提案,是新时代提案工作的重大创新,对推进提案办理、协商乃至协商民主建设具有重要推动作用。一方面,党政领导领衔督办重点提案,就是听取政协委员意见和建议的过程,就是解决实际问题的过程,就是推动工作落实的过程。另一方面,党政领导领衔督办政协重点提案,有助于倒逼提案质量提高,有助于增强提案办理实效,为其他各承办单位做出示范和表率,带动全社会重视、落实提案工作。我们要认真学习贯彻党的十九大精神,贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想,发挥协商民主重要作用,加强协商民主制度建设,大力推进提案工作创新,进一步完善党政领导领衔督办政协重点提案制度,不断提高提案质量和提案办理质量,把提案工作提高到一个新的水平,更好发挥提案服务大局、改进工作的重要作用。

二、以提案办理为契机,切实推动大别山革命老区振兴发展规划落实落地

2015年国务院正式批复《大别山革命老区振兴发展规划》,将大别山革命老区的振兴发展上升为国家战略,给我们带来了全新的机遇、高含金量的政策和重大工作平台,老区黄冈的发展驶上快车道。正确认识《规划》的重大意义,是一个重大问题。首先,必须跳出《规划》说《规划》。这是在“四个全面”战略布局、“一带一路”、长江经济带建设等国家战略大背景下,党中央、国务院加快革命老区振兴发展、推进中部地区崛起的重大举措,体现了党中央、国务院对大别山革命老区的深切关怀。《规划》在国家层面为我们量身定制了许多政策,支持力度之大前所未有、含金量之高前所未有,为我们加快脱贫攻坚、与全国全省同步全面建成小康社会提供了重要保障,对黄冈经济社会发展具有划时代和里程碑式的重要意义。其次,要深刻认识《规划》的实质。《规划》的核心内容就是革命老区振兴发展,只要是促进革命老区振兴

发展的工作都是在落实《规划》。从这个意义上说,我们所做的一切工作都是在落实《规划》。第三,要把握好老区振兴发展的内因与外因的关系。一般来说,内因是事物变化发展的根据,外因是事物变化发展的条件,外因通过内因起作用。对黄冈来说,内因是自己努力,外因是国家出台了《规划》。但是,如果我们不积极努力、主动作为,就是再好的政策也发挥不了作用。所以,落实《规划》关键要靠我们自己主动作为。

关于《规划》的实施效果,我觉得可以用三句话来概括。第一句话叫“来之不易”,是说《规划》的出台来之不易,是“三省联动、湖北主动、黄冈推动”的结果,争取的过程十分曲折。第二句话叫“成绩可喜”,这三年多的实施,取得了非常好的成绩。我们各级各部门积极跑省进京,争取了一些重要的政策,落户了一些重大项目,争取了一批项目资金,促进了黄冈经济社会发展。特别是市政协协调住鄂全国政协委员向全国政协提出相关提案,组织住黄冈省政协委员向省政协提出相关提案,开展议政性常委会协商,协助组织并参加鄂豫皖三省政协主席座谈会协商,助推《振兴规划》实施,成绩值得充分肯定。第三句话叫“差距很大”,就是还没有达到我们的预期,实施的效果与党委政府的要求、与基层老百姓的期望有差距。

在《规划》实施氛围降温的关键时期,市农工党起草了《关于促进大别山革命老区振兴发展规划有效实施的几点建议》,市政协又把它列为一号提案,并安排由我来领衔督办,意义重大、责任重大。这个提案提的质量很高,问题找得很准,一针见血地指出《规划》实施存在政策落实不够、系统推进不力、项目支撑不强等三个问题。提出促进《规划》有效实施的六条建议,从《规划》给我们黄冈确定的“区域性中心城市、全国重要旅游目的地、承接产业转移示范区、综合交通网络”几个定位入手,很有针对性,市政协和农工党应该是做足了功课,进行了深入研究,这六条建议提得非常好。我们要认真听取意见建议,不断

改进工作,持之以恒推进《规划》实施,真正把重大机遇转化为重大竞争力、发展力,推动黄冈跨越发展、高质量发展。一要自觉提高政治站位。《大别山革命老区振兴发展规划》的规划期是2015—2020年,有效实施的“窗口期”还剩下不到两年,各项机遇稍纵即逝。实现《规划》确定的各项目标,不仅是党中央、国务院赋予我们的政治任务、民生任务,也是我们应当承担的历史使命、战略使命。各级各部门要自觉提升政治站位,把握政治要求,落实政治责任,严肃政治纪律,把落实重点提案作为政治检验,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,以铁的毅力铁的担当,把《规划》蓝图变成老区发展美景。二要强力推进重点工程。这件提案提出的建议非常实,一条条都有具体内容和要求,我们为此形成了6个专题,分别明确了牵头单位和责任单位。加快建设区域性中心城市方面,要以市区一体发展、白潭湖片区和黄冈高新区创新发展、黄冈浠协同发展为抓手,高效推进市区人口导入和产业集聚、市政改造、文明城市和历史文化名城创建、优化营商环境等工作。把黄冈建成全国重要的旅游目的地方面,以龟峰山5A创建、文化旅游招商引资为突破口,大力推介黄冈大别山世界地质公园,办好2019大别山(黄冈)世界旅游博览会,深入推进全域旅游,打响中国黄冈旅游品牌。将黄冈打造成为承接产业转移示范区方面,用好黄冈国家级高新区“金字招牌”,创新推进“一区多园”建设;大力发展新能源新材料、现代装备制造、临空经济、大健康等重点产业,重点推进市区三个百亿项目,把产业做长、做大、做强。加快构建完善综合交通网络方面,紧盯大桥、大路、大港项目建设,强力推进燕矶长江大桥项目前期和开工建设,进一步完善鄂东综合立体交通网。三要把握时间节点。提案办理有明确的时间节点,但重点任务的落实却不能靠一朝一夕、一蹴而就。这个提案所提的六条建议,每一个问题都很复杂,办理的难度很大、要求很高,各承办单位要迅速开展调查研究、制定方案、推进落实、

检查督办、起草回复等各项工作,各牵头部门要充分履行好牵头职能,统筹各方资源,倒逼各项任务加速推进,把提案办实办好。

三、完善工作机制,切实提高提案办理的质效

中国共产党领导的多党合作政治协商制度是我们国家的基本政治制度。政协的职能是政治协商、民主监督、参政议政。中国共产党和民主党派的关系是长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共,政协工作要体现这些要求。政协的主题是民主和团结,就是在中国共产党的领导下,通过政协这个组织和平台,把方方面面的社会资源、一切积极因素都调动起来,都来围绕我们党的目标,在党的领导下建设中国特色社会主义。政协履行职能非常重要的一个渠道和形式就是提案。办理提案是我们调动一切积极因素的职责所在,党委政府必须高度重视政协提案,提高办理质效。

(一)要完善提案办理工作机制。把提案办理工作作为联系群众、沟通感情、听取意见、争取民心的重要途径,作为履行职责、接受监督、改进工作的重要手段。各部门要加强人、财、物保障,确保重点提案得到较好的落实。严格规范提案办理工作程序,提案承办单位主要领导要亲自挂帅、亲自阅看提案原件、亲自提出办理方案、亲自参加面商会议、亲自签批把关、亲自协调落实,集中力量,重点突破,努力把提案所反映的问题融入到实际工作中加以落实。

(二)要提高提案办理工作效率。一是强化规范办理。严格按照交办、承办、审查、答复、走访、复查、总结的程序办理,建立工作台帐,将提案办理中的各个环节等作详细记录。二是强化沟通协调。加大“开门办理”力度,通过电话征求意见、上门走访等方式与委员沟通,邀请委员参与办理工作,及时听取委员的意见和建议。三是强化督查督办。督查室和提案委要与各承办单位保持密切联系,对办理工作进度慢的部门进行指导、催办、督办、检查,提高办理质量。

(下转第9页)

中共黄冈市委办公室印发 《关于加强新时代全市政协党的建设工作的 实施意见》的通知

(2019年4月12日)

各县(市、区)党委,龙感湖管理区党委,黄冈高新区党工委,军分区党委,市委各部委,市级国家机关各委办局党组(党委),各人民团体党组(党支部):

《关于加强新时代全市政协党的建设工作的实施意见》已经市委领导同志同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻执行。

关于加强新时代全市政协党的建设工作的实施意见

为加强新时代全市政协党的建设,坚持和加强党对人民政协工作的全面领导,根据《中共中央办公厅印发〈关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见〉的通知》(中办发〔2018〕48号)和《中共湖北省委办公厅印发〈关于加强新时代全省政协党的建设工作的实施意见〉的通知》(鄂办发〔2018〕39号)精神,结合黄冈实际,提出如下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,以党章为根本遵循,按照新时代党的建设总要求,以党的政治建设为统领,全面推进全市政协党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,不断提高党的建设质量,强化各级政协党组织在政协工作中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,有效发挥政协党组在政协工作中的领导作用、基层党组织的战斗堡

垒作用、政协组织中共产党员的先锋模范作用,把党中央决策部署和省委、市委对政协工作的各项要求落实下去,把各方面的智慧和力量凝聚起来,为谱写新时代黄冈高质量发展新篇章作出新的贡献。

二、主要任务

(一)加强政治建设。全市各级政协党组要把坚决做到“两个维护”作为政治建设的首要任务,旗帜鲜明讲政治,全面落实管党治党政治责任,做到党委工作推进到哪里、政协工作就跟进到哪里、力量智慧就汇聚到哪里,确保党委决策部署在政协工作中贯彻落实。严格执行重大事项请示报告制度,政协党组每年向同级党委作一次全面工作报告,政协党组工作要点、年度协商计划、常委会工作报告、全体会议和常委会会议、党组重要工作等要向同级党委请示报告,传达党中央和省委、市委重要会议精神、执行党的重要指示和决定的情况要专题报告,重大事项和重要情况要及时请示报告。政协组织中的党员领

导干部要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。个人有关事项按照规定及时向党组织请示报告，积极参加“三会一课”、民主生活会和组织生活会等组织生活，自觉接受监督。政协党组要认真履行政协统战工作职责，切实把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，加强经常性思想政治工作，求同存异，聚同化异，引导各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士深刻认识到人民政协是一个政治共同体，必须共同落实党中央对人民政协的领导和对政协工作的要求，在道路、方向、目标上形成统一意志和步调。

(二)加强思想建设。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真贯彻习近平总书记视察湖北重要讲话精神，持续在学懂弄通做实上下功夫。全市各级党委(党组)要把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想列入党委(党组)中心组学习内容和党校(行政学院)教学计划。深化经常性学习教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“感受新成就、领悟新思想”主题活动，弘扬和践行社会主义核心价值观，以政协党组理论学习中心组学习为引领，构建主席会议和常委会会议集体学习、委员学习培训、“学习强国”、“悦读政协，同心讲堂”学习平台等相配套的制度体系。

(三)加强组织建设。推进党的组织对党员委员的全覆盖，坚持和完善政协党组、机关党组、机关党委(党总支)、党支部和党员委员活动小组“五位一体”的组织体系。各级政协依托专委会和所联系的界别，设立党支部或党员委员活动小组。县级政协根据工作需要，可以设立机关党组。政协机关党组必须服从批准其设立的党组织领导，在履行职责过程中还应当接受本级政协党组的领导，加强对机关党建工作的领导。推进党的工作对政协委员的全覆盖，积极

探索实行党员委员组织关系一方隶属、参加双重组织生活的办法。转任各级政协专门委员会主任、副主任的党员领导干部党组织关系一同转入政协机关。政协全体会议期间和重要视察考察调研、集中学习培训等活动中按规定设立临时党组织。深化“双联”和“四访两促”活动，探索建立政协党组成员联系相关界别党员委员和界别代表人士、党员委员联系非中共党员委员制度。坚持一切工作到支部，以落实党支部工作条例为抓手，聚焦基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度、基本保障，深化拓展整县推进支部建设，紧扣政协组织特点，开展星级党支部建设活动，推动党组织全面进步全面过硬。

(四)加强作风建设。各级政协党组要严格贯彻落实中央八项规定及实施细则精神和省委、市委实施办法要求，坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义，切实改进文风会风话风，不断巩固和拓展作风建设成果。加强和改进调查研究，着力提高调查研究质量和水平，努力使建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效。密切联系和服务各界群众，建立健全走访看望委员制度以及接待和处理委员来信来访制度，运用“智慧政协”、“双联双创、双协双评”等载体，努力构建网上网下同心圆。

(五)加强纪律建设。严格遵守党的纪律，各级政协党组要严把政治关，强化政治纪律和组织纪律，带动党的其他纪律严起来。持续深入开展忠诚教育，教育督促政协组织中的共产党员始终对党忠诚老实，决不允许在重大政治原则问题上、大是大非问题上同党中央唱反调，搞自由主义。发挥中共界别示范带动和中共界别委员的“关键少数”作用，以共产党员的模范行动带动广大委员守纪律、讲规矩、重品行。加强教育管理监督，各级政协党组织要切实担负起管党治党政治责任，加强制度建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，强化纪律教育的针对性和常态化，加大巡视巡察整改成果运用，大力支持派驻纪检监察组履行职责。

(六)以党的建设引领政协工作高质量发展。提

高履职能力和协商议政质量,坚持以党建促履职,把党建引领贯穿于人民政协自身建设和履行职能的各方面、全过程,推动新时代全市政协工作高质量发展。坚持服务党委中心大局,把握新时代人民政协工作的新方位新使命,深化“四双”工作载体,完善“六式”协商议政方法,选准协商议题,拓展协商领域,完善协商格局。加强与党委、政府及其部门的联系沟通,完善对口联系、议题产生、成果报送和办理反馈机制,增强协商议政实效,提高政协专门协商机构专业能力和水平。加强委员队伍和干部队伍建设,按照懂政协、会协商、善议政的要求,引导委员提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

三、实施保障

(七)加强党对政协工作的统一领导。各级党委要把政协工作纳入党委工作总体布局,一体谋划、一体推进,及时研究和解决政协工作中存在的重大问题,指导推动政协党组织执行党的路线方针政策和决议的有关情况。党委每届召开一次政协工作会议,把党的建设作为重要内容进行部署。党委主要负责同志要参加政协重要会议活动,带头领衔督办政协重点提案,加强对政协党的建设工作的具体指导。

(八)强化政协党组主体责任。各级政协党组要切实担当党建主体责任,认真研究制定政协党的建设规划、年度计划、工作责任清单,狠抓工作落实。完善政协党组工作规则、议事和决策规则。政协党组书记履行抓党建第一责任人职责,其他党组成员抓好职责范围内的党建工作。政协机关要明确专门工作机构,负责做好政协党的建设日常工作。市政协党组每届至少召开一次全市政协系统党的建设工作会议。

(九)形成加强政协党的建设合力。各级政协党组织要主动加强与同级党的纪检、组织、宣传、统战等方面的联系配合,共同做好政协党的工作。把加强委员队伍建设作为党的建设的重要内容,建立专委会兼职副主任工作项目制、年度工作报告和委员分批次列席常委会会议及有关会议、活动制度。实行委员履职承诺,建立完善委员基础信息库和履职档案,向党委组织、统战部门及委员所在单位党组织通报情况。按照新时代建设高素质专业化干部队伍的新要求,加强政协党务工作者队伍和机关干部队伍建设,形成推动全市政协系统党的建设工作的强大合力和良好氛围。

(上接第6页)

进一步加大对答复文稿的审查力度,确保答复格式、办理程序规范,答复内容完整。四是强化意见反馈。及时掌握办理情况,对提出提案的各位政协委员分别寄发征询意见表。充分听取意见、建议,并认真贯彻落实。

(三)要提高提案办理工作质量。一是与市委开展的“四大行动”活动相结合,提案里面提到的很多重大项目都是市委、市政府的“四大行动”计划的重要内容,要通过开展“四大行动”促《规划》落实,促提案办理,要注重增强干部的责任意识、服务意识、效率意识。二是与《大别山振兴规划》实施相结合,各承

办单位在办理提案过程中,要把提案办理工作与**大别山振兴发展**工作相结合,不能单纯的为办理提案而办理提案。三是与**专项考核**相结合,大别山振兴发展规划贯彻落实情况已经纳入了市委对各部门的党政领导班子绩效考核,有关部门也要把这个提案的办理工作情况纳入对各单位贯彻落实规划的专项考核,加强领导、严格奖惩、明确权责,以考核促进提案办理工作质效。四是与**督导调研**活动相结合,对重点问题、重大项目,各承办单位一定要深入调查研究,再提出工作方案,切实提高提案办理工作水平。

政协黄冈市委员会 关于发挥委员作用助推三大攻坚战的通知

6月3日,中共黄冈市委召开五届九次全体(扩大)会议,这次会议是在全市上下深入贯彻落实习近平总书记视察湖北重要讲话精神、决战决胜三大攻坚战关键时期召开的一次重要会议,是对打好三大攻坚战的再认识再动员再部署再深化再落实。全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员要认真学习贯彻市委全会精神,进一步提高政治站位、保持政治定力、明确政治要求、扛起政治责任,把助推三大攻坚战作为坚决做到“两个维护”的政治检验,在助推三大攻坚战中当好“五员”,以实际行动答好市委交办的“三道考题”。

一、增进共识,当好宣讲员。深入学习领会习近平总书记关于打好三大攻坚战的重要论述,学习中共中央关于打好三大攻坚战的决策部署和省委、市委关于打好三大攻坚战的工作要求,把加强思想政治引领和广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节,通过开展各种调研、视察、走访和志愿服务,广泛宣传三大攻坚战的重大意义、具体措施和工作成效,积极做好释疑解惑、宣传政策和引导预期、提振信心等工作,为党委、政府打好三大攻坚战营造良好的舆论氛围。

二、精准献策,当好参谋员。充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势,汇智聚力助推三大攻坚战。紧紧围绕政治、意识形态、经济、科技、社会、生态、涉外和党的建设等领域存在的重大风险隐患,围绕深入推进产业扶贫、稳步实施易地扶贫搬迁、全面落实健康扶贫政策、扎实做好政策保障扶贫、加大金融保险扶贫力度、激发贫困户内生动力、推进贫困村提升

工程、加强扶贫领域作风建设等方面,围绕市委、市政府长江大保护九大行动、十大标志性战役、“雷霆行动”十大专项整治等工作,组织开展专题调研、对口协商、界别协商、提案办理协商,为助推三大攻坚战建真言、谋良策、出实招。

三、发挥优势,当好战斗员。立足本职工作,发挥界别优势,积极投身三大攻坚战。经济界委员聚焦高质量发展,把企业发展与精准扶贫有机结合,通过培育市场主体、发展实体经济带动贫困群众增收脱贫;聚焦防范化解金融风险,深入调查研究,查找风险短板,提出对策建议。教育、科技、文艺等界别把重点放到阻断代际贫困、推广科技、文化进村、技能培训等智力扶贫上。医药卫生界委员把工作重点放在为困难群众诊病送药、医疗救助、健康教育上。工商联界委员充分发挥自身优势,积极参与“千企帮千村”精准扶贫行动,采取产业帮扶、就业帮扶、公益帮扶、智力帮扶等多种途径,激发贫困群众内生动力,帮助更多贫困群众早日脱贫致富、实现小康梦。

四、凝聚力量,当好联络员。发挥自身优势,积极了解反映群众的愿望和诉求,做到建言为民分忧,议政为民解困,协助党委、政府化解矛盾纠纷、促进团结和谐工作,广泛凝聚打好三大攻坚战的共识。坚持密切联系群众,广泛听取群众意见,多谋民生之利、多解民生之忧、多担为民之责,更多地反映群众诉求,更好地表达人民意愿。依托政协平台,发挥政协优势,积极开展项目对接、引资引智和牵线搭桥工作,多渠道寻求帮助和支持,吸引更多企业和企业家

(下转第24页)

政协要闻

市政协召开五届 29、30、31、32 次主席会议

4月12日,市政协召开五届29次主席会议。受市政协党组书记、主席洪再林委托,市政协党组副书记、副主席黄正林主持会议,副主席张友启、肖红娟、詹汉彬、郭应虎、陈武斌,市政协党组成员、机关党组书记黄智敏出席会议。

会议传达学习了习近平总书记、李克强总理和省委书记蒋超良关于江苏响水“3·21”爆炸事故重要指示批示精神、《黄冈市2019年“4·15”全民国家安全教育日宣传教育活动方案》、全市一季度重点项目拉练考核暨“奋战二季度、实现双过半”动员会精神、省政协主席徐立全在省政协2018年界别工作座谈会上的讲话精神,审议了2019年市政协重点督办提案建议方案、市政协五届十次常委会议筹备方案及建议议程。

会议指出,在市委、市政府的高度重视下,提案的办理速度、重视程度、推进力度都有了较大幅度提升。下一步,各专委会要集中力量,继续抓好提案办理工作,制定办理工作方案,做好协调沟通工作,提升提案办理质量。要认真做好市政协五届十次常委会议会务准备工作,严格按照程序和规范要求办好会务,抓紧抓实抓细,确保会议顺利召开。

会议还审议了专委会机构和有关人事事项。

5月24日下午,市政协党组书记、主席洪再林主持召开市政协五届30次主席会议。市政协党组副书

记、副主席黄正林,副主席张友启、肖红娟、詹汉彬、吴佑元、杨遥、陈武斌,市政协党组成员、机关党组书记黄智敏出席会议。

会议审议通过了市政协常委提交年度履职报告工作办法(试行)、市政协委员列席常委会议暂行办法、关于建立市政协专委会兼职副主任工作项目制和年度工作报告制的实施办法(试行)、市政协委员年度履职考评量化标准(试行)。

会议指出,制定“三办法一标准”,是今年市政协制度建设的重要内容,目的是促进市政协常委、专委会兼职副主任及委员更加认真履职,更加注重质量导向,推动政协工作从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变,进一步提高政协工作的制度化、规范化和科学化水平。

会议要求,进一步强化工作责任,市政协主席会议成员要切实加强领导;各专委会要各负其责,细化制定工作项目清单,按照时间节点推进;委工委要牵头抓总,加强统筹协调。要坚决防止形式主义、官僚主义,不为委员增加负担,不为基层增加负担。

会前,还召开了市政协党组(扩大)会议,传达学习中央、省委、市委统一战线工作要点和全市统战部长会议精神,市委理论学习中心组(扩大)专题学习会议、全市党的政治建设研讨班暨组织工作会议、全市精准扶贫第十次现场推进会精神。

6月18日,市政协党组书记、主席洪再林主持召

开市政协五届 31 次主席会议。市政协党组副书记、副主席黄正林,副主席张友启、肖红娟、吴佑元、郭应虎、杨遥,市政协党组成员、机关党组书记黄智敏出席会议。

会议传达学习了中央、省委、市委关于打好打赢三大攻坚战有关精神、省政协十二届六次常委会议精神,协商通过了《市政协关于发挥委员作用助推三大攻坚战的通知》《市政协 2019 年调研工作方案》和市政协五届十次常委会议修改方案,听取了委员培训有关工作情况汇报。

会议强调,打好打赢三大攻坚战是当前的重大政治任务,各级政协组织、政协各参加单位和政协委员要切实提高政治站位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,进一步强化责任感、使命感、紧迫感,认真履行政协职能,坚持建言资政、凝聚共识双向发力,积极助推打好打赢三大攻坚战。市政协主席会议成员要带头切实转变工作作风,围绕市委批转的“一要点两计划”,细化制定调研方案,深入开展调查研究,提高建言资政质量,要力戒形式主义、官僚主义,强化调研成果转化落实。

会议还协商了有关人事事项。

7 月 4 日,市政协党组书记、主席洪再林主持召开市政协五届 32 次主席会议。市政协主席会议成员出席会议。

会议审议通过了《关于撤销邓俊政协黄冈市第五届委员会委员资格的决定(草案)》,并就深入学习贯彻《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》进行了安排部署。

会议要求,要切实加强对委员管理,坚决把不合格委员清除出去,广大政协委员要旗帜鲜明讲政治,自觉守纪律、讲规矩、重品行,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

会议指出,《纲要》紧紧围绕习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想这一主题,以“八个明确”和“十四个坚持”为核

心内容和主要依据,对习近平新时代中国特色社会主义思想作了全面系统的阐述。市政协党组、机关党组、两级党组中心组要带头开展学习,组织机关全体干部和广大政协委员认真读原著、学原文、悟原理,并紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,推动学习往深里走、往心里走、往实里走。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,发挥专门协商机构作用,建言资政、凝聚共识、双向发力,为黄冈高质量发展力争上游作贡献。

省政协办公厅和省广播电视台到我市开展《提案追踪》电视专访

为落实省政协主席徐立全关于全省政协组织系统联动的工作要求,积极宣传和深度报道省政协月度专题协商会,6 月 24 日至 25 日,省政协办公厅和省广播电视台经济频道联合主办的《提案追踪》电视栏目组编导郭刚一行到我市,就省政协“打赢荆楚蓝天保卫战”月度专题协商会上,市政协主席洪再林提出《关于强化城市扬尘污染管控的建议》等相关内容进行采访。

市政协党组书记、主席洪再林接受电视专访时指出,之所以选择加强城市扬尘污染管控这个提案,是因为加强城市扬尘污染管控是贯彻落实习近平生态文明思想的具体行动,是打赢蓝天保卫战的重要举措,是满足市民美好生活需要的民生工程。作为省政协委员,有责任、有义务助推生态文明建设落地落细;作为市政协主席,有责任、有义务把基层政协加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论武装各界代表人士的重要平台、化解矛盾和凝聚共识的重要渠道的职能、性质、定位、作用突出出来,通过政协这个平台建言资政、凝聚共识双向发力,共画最大同心圆。

采访组还采访了市城管执法委、市生态环境局、市政协社会法制和人口资源环境委员会、市农工民主党负责人,随机对黄冈市民进行了街采。采访组还

实地调研了市生态环境监测站日常城市空气状况监控和城东新区综合馆建筑工地扬尘管控工作等。

市政协召开全市政协文史和社情民意信息工作座谈会

4月12日,市政协召开全市政协文史和社情民意信息工作座谈会。市政协党组副书记、副主席黄正林,副主席郭应虎出席会议并讲话,市政协党组成员、机关党组书记、办公室主任黄智敏主持会议。各县(市、区)政协分管领导、文史委主任、研究室主任,市政协各委室负责人参加会议。

会议通报了2018年度文史和社情民意信息工作情况。各县(市、区)政协汇报了各自工作开展情况,并就进一步加强和改进文史和社情民意信息工作进行了座谈交流。

会议指出,文史和社情民意信息工作是政协的一项经常性、基础性工作,贯穿于政协履行职能的各个环节,体现于政协委员发挥作用的各个方面,是政协履行职能的重要方式和关键环节。

会议强调,要充分认识反映社情民意信息工作的重要意义,切实增强工作的主动性和责任感;坚持围绕中心、服务大局,不断提高社情民意信息工作质量;进一步加强领导,为做好社情民意信息工作提供有力保障。要提升站位,坚定做好政协文史工作的定力;强化责任,切实增强做好政协文史工作的实力;落实措施,不断彰显政协文史工作的魅力。

会议还对人民政协成立70周年系列宣传工作、全国政协理论研究课题、县级政协工作研究等重点工作进行了安排部署。

市政协召开2019年提案工作推进会

5月13日,市政协召开2019年提案工作推进会,传达学习贯彻习近平总书记关于做好政协提案工作的重要指示精神和市委书记刘雪荣在领衔督办政协重点提案工作座谈会上的讲话精神。市政协党

组书记、主席洪再林出席会议并讲话。

会议指出,提案工作是政协的一项全局性工作,是推进协商民主、促进党委政府工作落实的一项制度性安排。要聚焦学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和对提案工作的重要指示精神,贯彻全国政协、省政协和市委对提案工作的新部署新要求,努力推动新时代政协提案工作高质量发展。

会议强调,要落实职责要求,完善工作机制,按照市委书记刘雪荣提出的“六个亲自”(提案承办单位主要领导亲自挂帅、亲自阅看提案原件、亲自提出办理方案、亲自参加面商会议、亲自签批把关、亲自协调落实)和“开展调研、制定方案、科学决策、逐项实施、认真回复”的提案办理“五步工作法”的路径去办理,提高提案办理工作质量。要加强助推服务,市政协相关委室要做好统筹协调、组织实施、指导服务工作,主动加强联系沟通,及时掌握提案办理进展情况,及时协调委员反映的具体问题,努力做好协调服务保障工作;要彰显办理成效,切实提高与委员见面率、提案办复率、反馈意见满意率和采纳落实率。

会上,还就市政协主要领导领衔督办的重点提案《关于进一步支持民间资本发展养老服务业的建议》和市政协主席会议集体领衔督办的重点提案《关于建设绿色低碳黄冈实现可持续发展的建议》进行了协商。两份重点提案的提案人就相关情况进行了说明,提案主办、会办单位汇报了提案前期工作情况。

市政协召开驻村扶贫工作专题会议

4月14日,在省委党校学习的市政协党组书记、主席洪再林利用周末休息时间,在市政协机关主持召开驻村扶贫工作专题会议。

在听取市政协扶贫工作专班工作汇报后,洪再林指出,市政协扶贫联系点麻城市岐亭镇大塘村前期扶贫工作取得明显成效。下步,要继续把全力推进

脱贫攻坚工作,作为当前最大的政治任务,必须以第一力度,决战决胜,坚决打赢脱贫攻坚战,确保大塘村2020年完成脱贫出列。要坚持问题导向、标准导向,对照检查发现的问题,彻底排查、彻底整改,高标准做严、做实、做细,努力在扶贫基础工作、产业扶贫、能人回乡、激发贫困群众脱贫内生动力等问题上有针对性的补齐工作短板。要坚定必胜信心,切实增强脱贫攻坚的政治担当,集中人、财、物向扶贫工作倾斜,确保真脱贫、脱真贫。

市政协召开政协委员助力精准脱贫工作座谈会

5月29日,市政协党组书记、主席洪再林到英山县召开政协委员参与精准扶贫精准脱贫工作座谈会。市政协党组副书记、副主席黄正林,副主席陈武斌参加座谈。

会上,10名市县政协委员踊跃发言,介绍参与精准脱贫中发挥作用、带动贫困户脱贫以及当前精准扶贫工作需进一步加强的建议。

会议对英山县精准扶贫工作和政协组织参与精准扶贫工作所做出的贡献给予点赞,认为英山县政协和政协委员强化政治担当、责任担当和行动自觉,全力助推打赢脱贫攻坚战,是全市政协组织和政协委员参与精准扶贫精准脱贫工作的一个缩影。号召全市各级政协组织和广大政协委员认真学习习近平总书记关于精准扶贫精准脱贫的一系列重要讲话精神,聚焦“两不愁三保障”,深入调查研究、积极协商议政、反映社情民意、开展民主监督,在建言资政和凝聚共识双向发力中合力助推精准扶贫精准脱贫工作。要率先垂范,当好“五员”(宣讲员、战斗员、参谋员、协调员、监督员),开展“七个帮扶”(思想帮扶、生活帮扶、技能帮扶、岗位帮扶、助学帮扶、助残帮扶、产业帮扶),以实际行动答好“三道考题”,努力彰显委员风采和政协作为。

市政协召开“协商在一线”试点工作座谈会

5月29日下午,市政协党组书记、主席洪再林在红安县召开“协商在一线”试点工作座谈会,贯彻落实省政协“协商在一线”试点工作动员会精神,研究部署试点工作,确保试点工作有力有序推进。

会上,红安县委、县政协有关领导和部分市县政协委员围绕协商网络、课题选定、氛围营造、打造亮点等进行了交流发言,并就下步试点工作如何开展提出了意见和建议。

会议指出,红安县政协被省政协确定为全省“协商在一线”试点单位,不仅是对红安县政协的肯定和信任,也是鼓励和鞭策。强调,要积极担当。从贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,汪洋主席在全国地方政协工作经验交流会上的讲话精神的高度,提高政治站位,积极担当省政协“协商在一线”试点工作的政治责任。要定好方案。围绕“为什么协商”、“协商什么”和“怎么协商”,进一步优化工作方案,注重协商流程和协商效果,努力做到协商于民、协商为民。要力促落地。加强沟通联系,强化责任落实,营造舆论氛围。要创造经验。形成可复制、可操作、可推广的“协商在一线”工作经验。要坚持党的领导。把坚持党的领导贯穿“协商在一线”试点工作全过程,积极争取市县两级党委重视,从舆论、思想、人财物上提供保障。

据了解,湖北省政协决定在全省18个县(市、区)政协开展“协商在一线”试点工作,红安县政协是黄冈市唯一的试点单位。

市政协机关召开第二十个党风廉政建设宣传教育月活动

5月6日,市政协党组成员、机关党组书记、办公室主任黄智敏主持召开第二十个党风廉政建设宣传教育月动员会,并强调“要全面推动宣教月各项活动落地落实,开展好《条例》《监察法》学讲考评活动,做到进委员、进班子、进岗位、进机关、进支部,把

开展宣教月活动同当前政协的各项重点工作结合起来,高质量、高标准地进行各项活动。”5月22日,市政协组织机关全体干部集中观看《重整行装 利剑反腐》《滑向深渊》两部警示教育片,并到市博物馆参观学习《中华人民共和国监察法》漫画图解展和《党史中的纪律》廉政专题展。

市政协主席会议成员认真落实省、市委部署安排,积极参加全市第二十个党风廉政建设宣传教育月活动。于5月28日下午,到市博物馆参观学习《中华人民共和国监察法》漫画图解展和《党史中的纪律》廉政专题展。

通过观看学习,大家一致表示,这次宣教月活动内容丰富,从思想深处受到了一次深刻的教育。今后要不断加强理论学习,不断进行自我革新,自觉加强道德修养,坚决抵御不良思想文化的侵蚀。要坚守正道、弘扬正气,坚持原则、恪守规矩,严格按照党纪国法办事,严守政治纪律,坚决维护党章,自觉接受监督。要旗帜鲜明讲政治,不断增强纪律规矩意识,强化宗旨意识,为做好新时代人民政协工作提供坚强的纪律保障。

市政协机关开展“双进”活动 推进“协商在一线”工作

6月26日,市政协机关集中开展机关进社区和在职党员进小区服务活动。

市政协党组成员、机关党组书记黄志敏带领机关党总支成员到龙王山社区调研在职党员进社区服务和“协商在一线”工作,并到所在社区报到。市政协机关全体在职党员到各自居住所在社区报到,填写信息采集表,拍照加入微信群,认领社区服务岗位,领取回执单。党员们表示,“双进”活动让党员真正进社区、到小区、在楼栋“亮像”,认岗领责“管事”,要发挥党员先锋模范作用,在社区、小区、楼栋搭建“协商在一线”平台,建言资政、凝聚共识双向发力,助力城市社区基层治理。

政协机关党总支到扶贫联系点开展“主题党日”活动

6月28日,市政协机关党总支组织机关第一、二、三支部全体党员到扶贫联系点麻城市岐亭镇大塘村,开展“主题党日”活动。机关党总支书记方成主持。市政协党组成员、机关党组书记黄智敏参加。

全体党员在缴纳党费、齐唱国歌、重温入党誓词、集体诵读党章后,驻村扶贫工作队队长、第一书记程贵斌向全体党员介绍了精准扶贫工作情况。

市政协党组成员、机关党组书记黄智敏说,这次到扶贫联系点开展“主题党日”活动,用这种方式来纪念我们党的生日,具有特殊的意义。要深入学习贯彻习近平总书记关于精准扶贫精准脱贫系列重要讲话精神,进一步锤炼党性,不忘初心、牢记使命,践行党的宗旨,密切联系群众,做好精准扶贫工作。

随后,机关全体党员干部到结对帮扶的贫困户家中走访慰问,了解目前生产生活状况和需要帮助解决的实际困难。活动结束后,全体党员表示要时刻牢记初心使命,对照包保帮扶工作方案,扎实做好结对帮扶工作。

市政协机关第一党支部获市直机关工委“红旗党支部”表彰

6月27日,市直机关纪念中国共产党成立98周年暨七一表彰大会,在黄梅戏大剧院举行。会上表彰了优秀共产党员、优秀党务工作者和红旗党支部,市委常委、市委秘书长、市直机关工委书记陈继平出席活动并讲话,为受表彰的红旗党支部颁奖。

市政协机关第一党支部等30个市直单位的党支部获红旗党支部表彰,市政协研究室宣传科长黄河获优秀党员表彰。

市政协五届十次常委会议召开 聚焦“<大别山革命老区振兴发展规划> 贯彻实施情况”开展专题议政协商

6月19日至20日,市政协五届十次常委会议召开,聚焦“<大别山革命老区振兴发展规划>贯彻实施情况”开展专题议政协商。市政协党组书记、主席洪再林主持会议并讲话,市委常委、常务副市长易先荣出席并讲话,市政协常委会组成人员出席会议,市政府秘书长闻武斌出席会议。

会上,市政府通报了1至5月经济运行情况,市发改委介绍了规划实施情况,胡建伟、孟志丹、胡陆武、饶水龙常委和英山县政协、麻城市政协分别就发展临空经济、打造红色旅游目的地、建设区域性中心城市、构建生态屏障、规划实施等建言,市生态环境局、市文化和旅游局、市农业农村局、市交通运输局负责人现场回应。

会议认为,国务院批复规划四年来,在市委市政府正确领导下,全市上下坚持以规划为引领,紧扣发展定位,突出“双强双兴”发展重点,深入推进

“四大行动”,实干担当,推动了黄冈高质量发展。全市各级政协组织、政协各参加单位和政协委员要以省委十一届五次全体(扩大)会议和市委五届九次全体(扩大)会议精神为指导,自觉提升政治站位,把握政治要求,扛起政治责任,把助推落实规划作为坚决做到“两个维护”的政治检验,在建言资政和凝聚共识上双向发力,高质量建言献策,高质量协商监督,高质量凝心聚力。

会议期间,传达学习贯彻了习近平总书记系列重要讲话精神和中央、省委市委重要会议精神,举行了“推进金融支持实体经济高质量发展”专题讲座,讨论交流了常委会自身建设,分组讨论并协商通过了《市政协常委会关于深入贯彻实施<大别山革命老区振兴发展规划>的建议案》和市政协有关机构调整、人事事项决定。

(2019年6月21日,黄冈日报记者汪欢)

在市政协五届十次常委会议上的讲话

(2019年6月20日)

□ 市政协党组书记、主席 洪再林

各位常委、同志们：

市政协五届十次常委会议，经过大家的共同努力，顺利完成了各项议程。本次常委会议传达学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和中央、省市重要会议文件精神，就“《大别山革命老区振兴发展规划》贯彻实施情况”进行专题议政协商。市委、市政府高度重视本次常委会议，市委常委、常务副市长易先荣同志亲自参会并作了讲话。会议期间，我们还安排了专题讲座，审议了市政协有关机构调整和人事事项，分组讨论并协商通过了《市政协常委会关于深入贯彻实施大别山革命老区振兴发展规划的建议案》。会议开得很好，达到了预期目的。

下面，我就这次会议的内容，重点讲三个方面的意见。

一、深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和中央、省市重要会议、文件精神

(一)深刻理解和把握防范化解重大风险的重要要求。习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话，深刻阐述了新形势下党和国家面临的重大风险挑战，再次向全党特别是领导干部发出打好防范化解重大风险攻坚战的号召。希望大家认真学习领会，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持底线思维，增强忧患意识，充分发挥政协专门协商机构和国家治理体系重要组成部分的独特作用，把加强思想政治引领、广

泛凝聚共识作为政协履职工作的中心环节，提高建言资政和凝聚共识双向发力工作质量，把中央防范化解重大风险的各项决策部署和省委、市委工作要求落到实处。

(二)深刻理解和把握“不忘初心、牢记使命”主题教育的总体要求。在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平总书记为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大决策部署，是思想理论再武装、全面从严治党再出发、党同人民群众血肉联系再巩固、落实党的十九大确定的目标任务再部署。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，不断深化对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的学习研究，紧密结合政协工作实际，抓好学习教育、深入调查研究、深刻检视问题、切实整改落实。结合年度协商计划安排，聚焦政协工作中的薄弱环节和不足之处开展针对性调研，把情况找准研透，对照初心找差距、找短板、找原因，全面彻底整改。通过开展主题教育，进一步强化立足新时代、担当新使命的政治自觉，把初心使命变成干事创业的精气神、变成埋头苦干、真抓实干的自觉行动。

(三)深刻理解和把握全国地方政协工作经验交流会的重要精神。这次会议是十三届全国政协履职伊始就统筹拟定的三项重要会议活动之一。它与习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思

想学习研讨活动、全国政协系统党的建设工作会议构成一个整体,涵盖思想政治建设、组织建设和工作机制建设。我们要深刻学习领会会议精神实质,按照汪洋主席提出的“六个更进一步”要求,准确把握新时代人民政协作为专门协商机构的新方位新使命,准确把握县(市)政协的职责定位,立足县(市)政协“是什么”,发挥好加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论武装各界代表人士的重要平台、化解矛盾凝聚共识的重要渠道作用;紧扣县(市)政协“干什么”,明确协商重点,搭好协商平台,提升双向发力工作质量,彰显专门协商机构优势;围绕县(市)政协“怎么干”,加强协商活动制度建设,健全协商机制、丰富协商形式、完善组织保障,更好肩负起新时代政协的使命任务。

(四)深刻理解和把握市委五届九次全会的决策部署。认真学习贯彻市委全会精神,在大局下思考,在大局下行动,做到党委政府工作推进到哪里,政协工作就跟进到哪里,把助推三大攻坚战作为坚决做到“两个维护”的政治检验。要保持政治定力。继续发挥优势、找准定位,围绕中心、服务大局,咬定高质量发展不放松,全力助推三大攻坚战。要明确政治要求。围绕三大攻坚战、高质量发展和“一芯两带三区”区域和产业发展战略布局,建言资政,凝聚共识,为打好打赢三大攻坚战凝心聚力。要扛起政治责任。按照中央统一部署,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,把工作摆进去,把自己摆进去,在助推三大攻坚战中当好“五员”,以实际行动答好市委交办的“三道考题”。

(五)深刻理解和把握全面深化机构改革的重要意义。深化党和国家机构改革,是以习近平同志为核心的党中央推进党和国家治理体系和治理能力现代化作出的重大政治决策。这次机构改革,涉及市政协的主要有两项,一是组建农业和农村委员会;二是将教科文卫体委员会的联系文化艺术界等职责划入文

史和学习委员会,随着职责调整,文史和学习委员会更名为文化文史和学习委员会,教科文卫体委员会更名为教科卫体委员会。这次政协机构改革方案,充分体现了市委对市政协工作和农业农村工作的高度重视。刚才,我们表决通过了有关机构调整和人事事项。各位常委要坚决拥护市委的决定,促进全市机构改革工作平稳有序推进。

二、积极担当助推《规划》实施的政治责任

(一)高质量建言献策。围绕《规划》实施中的重大问题,紧扣党委政府中心工作,聚焦黄冈高质量发展,找准政协履职的着力点和切入点,高质量建言献策。比如说,在加快建设区域性中心城市方面,要以市区一体发展、白潭湖片区和黄冈高新区创新发展、黄团浠协同发展为抓手,高效推进市区人口导入和产业聚集、市政改造、文明城市和历史文化名城创建、优化营商环境等工作。在把黄冈建成全国重要红色旅游目的地和国内外知名生态旅游胜地方面,以创建5A级景区为突破口,大力推介黄冈大别山世界地质公园,深入推进全域旅游,打响中国黄冈旅游品牌。

(二)高质量监督助推。依托会议、视察、提案、大会发言等政协制度化、经常化工作开展好协商式监督,瞄准《规划》实施中的重大改革举措、重要政策执行情况、重要约束性指标落实情况、重要目标完成情况等,协商建言,监督助推。比如,近两年,我们紧扣《规划》实施中的重点难点问题开展专项民主监督,先后开展“推进黄冈高新区建设,打造‘一区多园’协同发展格局”“提高公共交通服务水平,增强市民获得感”“推进长江大保护,推进巴河流域生态综合治理”“精准扶贫精准脱贫”等监督性协商和中央环保督察问题整改监督性视察,组织政协委员进行明查暗访,就发现的问题与责任单位沟通,推动重难点问题解决,促进了相关工作的落实。在这方面,我们要持续发力、积极助推。

(三)高质量凝心聚力。《规划》是党中央、国务院和省委、省政府给老区最大的政策红利,为黄冈经济社会发展注入了强大动力,老区人民已经得到很多实惠。我们要抓住《规划》实施的最后“窗口期”,继续发挥政协优势和力量,多做宣传引导、牵线搭桥、汇聚力量的工作,为《规划》实施鼓舞士气、营造氛围。充分运用好鄂豫皖三省政协主席座谈会这个平台,深化环大别山市际合作,加强政策沟通,凝聚工作合力。深入实施“委员创新创业助推黄冈革命老区振兴崛起工程”,动员委员积极参与精准扶贫、乡村振兴和“一芯两带三区”建设,合力助推黄冈高质量发展。

三、统筹兼顾抓好当前各项工作

(一)认真落实市委批转的“一要点两计划”。市政协党组已经对市委批转的“一要点两计划”重点工作任务进行了责任分解,并印发各县(市、区)政协、市各民主党派、工商联和市政协各专委会。大家要对照工作任务清单,加强统筹谋划,深入调查研究,细化工作举措,确保各项工作按照时间节点落实到位。

(二)认真完成好市委布置的“三道考题”。在今年市政协五届三次会议委员发言大会上,市委刘书记向全体政协委员出了“三道考题”,即黄冈要在高质量发展中力争上游,我们怎么办?黄冈改革发展稳定需要良好的发展环境,我们怎么办?人民群众越来越向往美好生活,我们怎么办?市政协第一时间印发了《关于进一步合力答好时代考题提交高质量政协作业的通知》(黄协[2019]1号),4月份又就开展“三道考题”专题研讨下发了专门通知。大家要对照要求,认真思考,结合平时履职,做好“委员作业”,答好“三道考题”。

(三)做好市级领导领衔督办重点提案服务工作。各位主席会议成员要高度重视,亲自研究,亲自部署,亲自推进;各位副秘书长要加强统筹协调,积极跟进,抓好落实;各专委会要集中精力、集中力量,把联系的提案、联系主席的提案、联系市级领导的提

案统筹好。要注重发挥界别作用,完善相关工作机制,确保提案办理质量。

(四)抓好“协商在一线”试点工作。今年,省政协结合全国政协委托省政协开展的县级人民政协研究课题工作,在全省18个县(市、区)开展“协商在一线”试点,红安县政协被省政协确定为试点单位。根据省政协文件精神,红安县政协是责任主体,市政协主要是加强指导。“协商在一线”是一个指向,但如何实现现在一线协商,就是要靠工作创新。目前,全国各地政协都在积极探索,全省各市州也在探索,提出了许多“协商在一线”的方法和措施。希望红安县政协主动担当,积极探索,力争在全省乃至全国创造经验。

(五)认真组织好人民政协成立70周年系列宣传工作。这项工作全国政协、省政协已作出安排部署,各地要结合实际,统筹安排,组织开展形式多样、各具特色的庆祝活动。市政协已审议相关方案,拟召开由各民主党派、工商联、各界别等参加的庆祝人民政协成立70周年座谈会;以文史资料和政协杂志、网络媒体等为载体,开展专题征文活动;筹备编辑《黄冈市政协志》等。希望各地结合实际,认真谋划,精心组织,做好宣传工作。

(六)认真做好服务中心工作。按照市委、市政府的部署和安排,根据职责分工,认真做好“四大行动”、“四城联创”、精准脱贫、棚户区改造、改革创新、法治建设、扫黑除恶、综合治理、信访维稳、机关党建、人武工作、人才工作、意识形态、文明创建、档案保密、老干部等中心工作,确保各项工作力争上游、争当先进。

在市政协五届十次常委会议上的讲话

(2019年6月20日,根据录音整理)

□ 市委常委、市政府常务副市长 易先荣

同志们:

这次市政协常委会围绕“《大别山革命老区振兴发展规划》贯彻实施情况”开展议政协商,是市政协履行政治协商、民主监督、参政议政的重要形式和主要内容。下面,我结合大家的发言,谈三点体会。

一、接受监督,改进工作,认真转化议政协商成果

习近平总书记在十九大报告中指出,有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。市政府派我来参加今天的市政协常委会议,这既是政府接受民主监督的重要形式,也是我个人学习提高的一次重要机会。刚才,大家的发言,很有分量,很有见解,我听了以后很受教育,很受启发。从大家的发言中,我真切感受到大家对黄冈振兴发展的强烈期盼,真切感受到政协委员履职尽责、献计出力的政治责任,真切感受到政协组织服务大局、履职为民的民主氛围。在此,我谨代表市政府,对长期以来关心、支持政府工作的市政协和各位委员表示衷心的感谢!

我感觉今天的议政协商有三个特点:一是议题准。大别山革命老区振兴发展,既是党中央、国务院和省委、省政府交给黄冈的重大政治责任,也是全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战的重要抓手。深入推进《大别山革命老区振兴发展规划》(以下简称《规划》)落实,既是重大政治问题,也是重要民生问题。市政协选择对《规划》落实情况开展议政协商,瞄准了黄冈高质量发展的难点,切中了老百姓普遍关注的热点,找准了政府工作的“短板”,很有价值,很有意义。二是准备足。为做好这次专题协商工作,市

政协和各位委员会前做了大量的工作,进行了认真细致的调研和研讨。我从大家的发言中深切地感觉到,大家付出的辛勤劳动。三是建议好。这次议政协商对推进《规划》落地落实,提出了很多有价值的建议、意见,各位委员的发言有很强的针对性、指导性和可操作性,充分体现了市政协人才密集、智力荟萃的优势,对市政府深入推进黄冈高质量必将起到重要的促进作用。

政协民主协商是加强社会主义民主政治制度建设、推进决策科学化民主化的一项重要制度安排。这次会议之后,市政府和市直相关部门要对协商建议照单全收,进行专题研究,拿出专门的方案,落实相应的措施。一是要强化责任。参会的市政府相关部门要进一步强化责任意识,主动认领建议,逐条分析吸纳,尽可能地将政协提出的合理化建议纳入到今后的实际工作之中。二要分解任务。市发改委要系统梳理市政协提出的意见建议,分门别类制定建议吸纳转化任务清单,明确责任部门、分管领导、完成时间,及时向政协反馈回复工作进度情况。三是要狠抓落实。市发改委要适当组织相关部门召开专题会议,逐项分解落实工作任务,任务到单位,责任到人,必要时对建议落实情况开展督导调研,并向市政协和各位委员报告建议转化落实成果。

二、肯定成绩,总结经验,进一步凝聚振兴发展共识

《大别山革命老区振兴发展规划》的出台,饱含着中央对老区人民的特殊关爱,体现了省委、省政府对党和人民事业高度负责的精神,凝结着国家部委

和社会各界对老区人民的深情厚谊。四年来,全省把大别山革命老区作为脱贫攻坚主战场,全面推进“四个大别山”建设,取得了初步成效。一是健全了工作机制。国家层面建立了省部协调会制度,省级层面建立了市厅协调会制度,市级层面建立了党政主职主抓制度,把落实《规划》作为“一把手”工程。二是争取了优惠政策。市政府与33个省直部门建立市厅合作机制,争取了土地差别化政策,签订交通先行合作协议,推动了76项政策贯彻落实。三是实施了一批项目。1247个项目进入省级各专项规划,涉及总投资875亿元,其中85个项目进入国家“十三五”规划(含各专项规划),涉及总投资317亿元。合安九高铁黄梅段、黄黄高铁、江北铁路等一大批重大基础设施项目启动实施,黄冈晨鸣、星晖汽车、绿宇环保等一大批产业项目加快落户。四是推进了重点改革。供给侧结构性改革和行政审批、财政金融、医疗卫生、文化事业等体制改革有序推进,企业创新发展能力逐步增强。

总结贯彻实施《规划》的实践经验,我认为以下几点必须继续坚持:一是坚持绿色发展。绿色是黄冈最大的底色和优势。要把生态保护、绿色发展作为振兴发展的核心理念,在保护中发展、在发展中保护,推进绿色开发、循环利用,走出一条低消耗、少排放、能循环、可持续的发展新路。二是坚持特色开发。按照“彰显特色、发掘特色、争创特色、集成特色”的要求,充分发挥黄冈特有的资源、生态、人文优势,大力发展生物医药、电子信息、新能源等新型产业,集中发展茶叶、药材等特色农业板块,突出推进红色旅游、生态旅游、文化旅游,走出一条特色开发的崛起之路。三是坚持开拓创新。老区精神中重要的一条,就是“敢闯敢试、敢为人先”的精神。创新发展是老区振兴崛起的不竭源泉。要用好先行先试权利,围绕城乡一体化发展、脱贫攻坚等重点领域,创新体制机制、理念思路和方式方法,探索出一条革命老区、山区、贫困地区振兴发展的改革之路。

三、抢抓机遇,突出重点,全面推进《规划》落地落实

当前,黄冈大别山振兴崛起正处在关键之时,脱贫攻坚任务繁重,转型发展基础薄弱,局部地区生态脆弱,我们要抢抓《规划》有效实施的“窗口期”,进一步提升政治站位,把落实《规划》作为脱贫攻坚的重要抓手,确保国家政策机遇转化为发展动力和实际成效。重点抓好五个方面的工作:

一是要抓政策对接。雪荣书记讲,“《规划》就是一座富矿”,如何挖掘开采是一门艺术,对于不会开采的人,它就是一座石头山,对于善于开采的人,它就是一座金山、银山,如何把里面有含金量的东西变成一条条的政策、一个个的项目,考验着我们各级领导干部的能力和智慧。《规划》提出了一系列扶持政策,比如,加大中央财政均衡性转移支付力度,加大国家重点生态功能区转移支付力度,等等。这些政策都是原则性的,如何把它变成真金白银,就需要各级各部门积极对接上级部门,争取国家和省里出台具体的落实措施。要充分利用好省部协调会、市厅协调会和市际联席会等工作平台,积极争取相关政策对接落地。对一些已经明确的显性政策,要积极衔接,强化措施,确保落实到位。对《规划》倾力扶持的隐形政策,要汇报沟通、研究发掘,进一步明确化、量化,变成实实在在的项目、资金。对鼓励引导的政策,要大胆探索、先行先试,创造性地贯彻落实,力争形成具有黄冈特色的经验模式。

二是要抓项目争取。项目是《规划》落地的载体。要坚持一切围绕项目转、一切围绕项目干,始终保持大上项目、上大项目的良好态势。紧扣《规划》提出的四大战略定位、七大发展目标和七个方面重点任务,抓紧争取实施一批增强自身造血功能的重大项目,特别要抓好市委实施意见确定的105个重点项目。在继续发掘更多大项目、好项目的同时,对现有项目要全力向上推介,主动抓好项目前期工作。要把贯彻实施《规划》与“一带一路”、长江经济带建设、精准扶贫等国家战略紧密结合,与中部崛起紧密结合,与“十四五”规划编制紧密结合,按照“谋划项目要站得高、贴得紧、想得开、做得实,保持‘7.5倍’系数规模”等思路要求,抓紧对现有项目库进行动态调整、完善

补充,力争有更多重大项目、重大工程、重大政策进入国家专项规划的笼子。要围绕《规划》对黄冈的四大战略定位,高质量策划和推进一批重大项目、重大工程建设。在建设区域性中心城市方面,要以市区一体发展、白潭湖片区和黄冈高新区创新发展、黄冈浠协同发展为抓手,高效推进市区人口导入和产业集聚、市政改造、文明城市建设、历史文化名城创建、优化营商环境等工作。在文化旅游资源开发方面,要以龟峰山5A创建、文化旅游招商引资为突破口,大力推介黄冈大别山世界地质公园,办好2019大别山(黄冈)世界旅游博览会,深入推进全域旅游,努力建成全国重要的旅游目的地。在产业转移示范区建设方面,要围绕“一芯两带三区”战略和产业布局,用好黄冈国家级高新区“金字招牌”,创新推进“一区多园”建设。大力发展新能源新材料、现代装备制造、临空经济、大健康等新兴产业,重点推进市区三个百亿项目,把产业做长、做大、做强。在加快构建完善综合交通网络方面,要紧盯大桥、大路、大港项目建设,强力推进燕矶长江大桥项目前期和开工建设,进一步完善鄂东综合立体交通网。

三是要抓招商引资。擦亮《大别山革命老区振兴发展规划》、黄冈高新区等国字号金字招牌,夯实园区承载平台,引领全市招商引资提质增效。继续把招商引资作为经济工作“一号工程”,摆在头等重要位置,落实新发展理念,按照“引大、引新、引优、引强”的要求,集中人力、财力、物力,全力以赴抓招商。更加注重招商引资项目的科技含量、产业带动量 and 环境容量,进一步规范招商引资项目评审决策机制,按照规模、质量、效益、后劲相统一的要求,把好项目准入关。坚持项目开工和形成有效投资是硬道理的理念,按照信息变意向、意向变协议、协议变合同、合同变工地、工地变工厂的要求,运用好“搬石头工作法”“一线工作法”“倒推工作法”,着力提升签约率、开工率、投产率、资金到位率、投入产出率,以重大项目来支撑规划顺利实施。

四是要抓改革创新。着力深化重点领域改革,深入实施大别山金融工程,创新多元化投融资机制,发

展多层次资本市场,建成鄂东金融创新示范区。规范地方政府举债融资机制,实现城投公司向城市资源运营平台战略转型。创新土地利用管理机制,加快建立城乡统一的建设用地交易市场和农村综合产权交易市场,推进农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革,激活农村土地资本潜能,扩大农民融资渠道,增加农民财产收入。加强生态文明制度建设,制定实施绿色发展指标体系,全面落实生态环境保护、生态环境损害赔偿和责任追究制度。健全城乡发展一体化机制,统筹县域城镇、村落布局,促进城乡基础设施共建共享。

五是要抓开放合作。抢抓国家布局长江经济带综合立体交通走廊机遇,加快推进燕矶长江大桥、京九客专和沿江高铁等前期工作,加快推进棋盘洲长江公路大桥、武穴长江大桥等项目建设,构建“五横三纵四联”高速公路网。实施长江航道疏浚和内河航道网开发,整合建设一批现代化港口,加快构建集公、铁、水、空和城际铁路于一体的现代化综合交通体系,进一步打开黄冈对内对外开放的大门。抢抓湖北自贸区建设机遇,强化协作配套,承接疏解转移,主动对接大武汉。加强跨江跨省合作开发,健全环大别山市际战略合作机制,推动沿江交通、投资、产业互联互通,唱响大江大山“大合唱”。加快口岸“大通关”体系和一类水运口岸建设,积极申报新港保税区。要抢抓“一带一路”战略机遇,积极开展对外文化交流和经贸合作,鼓励企业“走出去”,积极发展外向型经济。

社会主义协商民主,是我国民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式,正越来越彰显出有利于形成高度社会共识的鲜明优势。当前,黄冈正处于改革攻坚和转型升级的关键阶段,发展既有诸多难得战略机遇,也伴随着不少困难和挑战。希望市政协继续发挥好凝聚共识、汇聚力量的重要作用,支持和监督政府工作;希望广大政协委员一如既往关心、支持政府工作,为黄冈改革发展献计出力。

关于政协黄冈市委员会组建农业和农村委员会 及相关专门委员会更名的决定

(2019年6月20日政协黄冈市五届十次常委会议通过)

根据政协《章程》和《黄冈市机构改革方案》，决定：政协黄冈市第五届委员会组建农业和农村委员会，将市政协教科文卫体委员会的联系文化艺术界等职责划入市政协文史和学习委员会，市政协文史和学习委员会更名为市政协文化文史和学习委员会，市政协教科文卫体委员会更名为市政协教科卫体委员会。

关于增补黄智敏等同志为政协黄冈市第五届委员会委员的决定

(2019年6月20日政协黄冈市五届十次常委会议通过)

根据工作需要，按照政协《章程》和有关规定，决定：增补黄智敏、朱伯儒等两名同志为政协黄冈市第五届委员会委员。

关于刘红妹等同志职务任免的决定

(2019年6月20日政协黄冈市五届十次常委会议通过)

根据工作需要，按照政协《章程》和有关规定，决定：

刘红妹同志(女)任市政协副秘书长；

雷电同志任市政协提案委员会副主任；

赵勇、李林同志任市政协经济委员会副主任；

周晓华同志任市政协社会法制和人口资源环境委员会副主任；

刘卫宁同志任市政协港澳台侨外事民族宗教委员会副主任；

免去程平同志市政协副秘书长职务；

洪晓琼同志(女)不再担任市政协港澳台侨外事民族宗教委员会副主任职务。

政协黄冈市第五届委员会 农业和农村委员会 教科卫体委员会 文化文史和学习委员会主任、副主任名单 (2019年6月20日政协黄冈市五届十次常委会议通过)

一、农业和农村委员会

主 任:朱伯儒

副主任:童春珍(女)、何汉中、梁少安

二、教科卫体委员会

主 任:彭仕雄

副主任:李仲仪、王玲(女)、郑宁、张志、唐宏宁

三、文化文史和学习委员会

主 任:秦慧玲(女)

副主任:徐维平、凌建军、兰辉、程贵斌

关于撤销邓俊政协黄冈市第五届委员会委员资格的决定

(2019年7月4日黄冈市政协五届32次主席会议通过)

邓俊因犯寻衅滋事罪被判处有期徒刑一年十个月,缓刑两年。根据政协《章程》和《政协黄冈市委员会常务委员会关于授权主席会议对违纪违法市政协委员及时作出处理的决定》,决定:撤销邓俊政协黄冈市第五届委员会委员资格。

(上接第10页)

到黄冈投资兴业,开展扶贫济困、慈善救济等活动,为老区发展凝心聚力。

五、关注重点,当好监督员。准确把握政协民主监督性质定位,发挥协商式监督特色优势,重点监督三大攻坚战重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实,帮助党委、政府改进工作、解决问题、推动落实。聚焦有效防范化解金融风险、坚决防范化解地方政府债务风险、确保房地产市场平稳健康发展等重点领域,聚焦“两不愁三保障”、“五个一批”政策落实、

易地搬迁和危房改造、教育帮扶、医疗救助等重点工作,聚焦中央环保督察“回头看”和省环境保护督察反馈意见整改落实等热点问题,组织政协委员开展调研走访和民主监督,对发现的问题及时反馈、协商建言,确保三大攻坚战高效推进。

请各县(市、区)政协,市各民主党派、工商联,市政协各专(工)委、各界别结合实际,认真组织学习,细化工作方案,明确工作责任,确保各项工作有序推进。相关工作情况于2019年12月底前报市政协研究室。

政协黄冈市委员会 常务委员会关于深入贯彻实施《大别山革命 老区振兴发展规划》的建议案

(2019年6月20日政协黄冈市第五届委员会常务委员会第十次会议协商通过)

为助推《大别山革命老区振兴发展规划》(以下简称《规划》)实施,6月19日至20日,市政协五届十次常委会议着重就《规划》中黄冈市四大发展方向实施情况,开展专题议政性协商。会议认为,国务院批复《规划》四年来,市委市政府坚持《规划》引领,紧扣发展定位,突出“双强双兴”发展重点,深入推进“四大行动”,感恩奋进,实干担当,成效明显。但与同类地区相比一些工作推进不够,与市委市政府要求和人民群众期望存在差距。为此,建议以省委十一届五次全体(扩大)会议和市委五届九次全体(扩大)会议精神为指导,聚焦《规划》中黄冈市四大发展方向,突出以下工作重点:

一、提升政治站位,凝聚规划实施强大合力。黄冈大别山振兴崛起正处于关键之时,《规划》实施正

处于有效“窗口期”,要进一步提升政治站位,把落实《规划》作为打好打赢三大攻坚战和实现高质量发展的重要动力,切实把党中央、国务院和省委、省政府对老区深切关怀和殷切期望转化为工作成效,营造规划落地见效的强大气场。市委择时召开一次由市委主要领导主持的高规格推进会,抢抓《规划》实施最后一年机遇。组织一次预验收评估,强弱项,补短板,迎接国家验收。发挥黄冈市主导作用,牵头完善环大别山核心发展区域黄冈、信阳、六安三市27县(市、区)市际联席会制度,建设大别山革命老区核心增长极。锲而不舍争取中央安排的公益性建设项目,比照西部大开发政策取消地方配套资金。提前谋划,重点争取西部大开发政策扩围、重大产业项目布局、生态补偿提标扩面等政策延续到“十四五”,争取《规



划》明确支持的项目全部纳入各行业“十四五”专项规划。

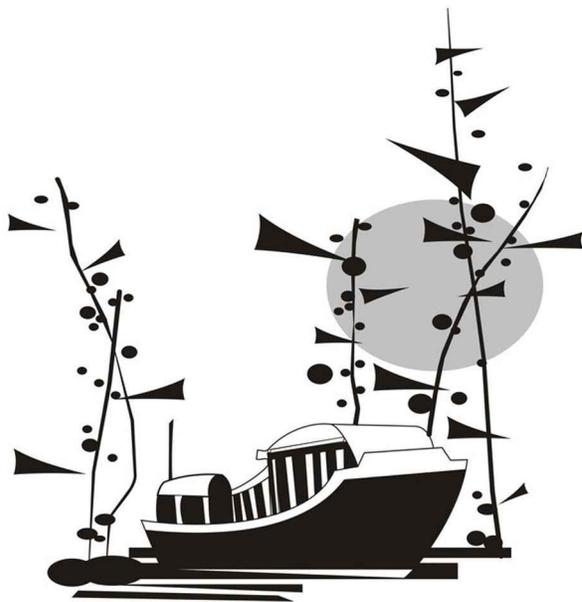
二、推进战略融入,加快实现产业高质量发展。积极融入“一带一路”、长江经济带、长三角区域一体化等国家战略和全省“一芯两带三区”区域和产业发展战略布局,着力打造“一城两带两区”,即长江健康城,沿江先进制造业经济带、大别山生态旅游经济带,中部新型建筑家居创新区、鄂东临空产业集聚区,推动黄冈高质量发展力争上游。按照保持 7.5 倍系数规模等要求,谋划和争取一批重大项目进入国家、省级“十四五”规划。大力实施传统产业升级改造,推进“三产融合”发展,大力发展战略性新兴产业,奋力打造长江经济带新的增长极。

三、建设中心城市,破解市区发展制约“瓶颈”。以市区一体发展、白潭湖片区和黄冈高新区创新发展、黄团浠协同发展为重点,高效推进市区人口导入和产业聚集、市政改造、文明城市建设、历史文化名城创建、优化营商环境等工作,着力破解产业发展空间“瓶颈”,黄冈高新区向浠水巴河方向、黄冈产业园向黄鄂高速以北方向、黄州火车站经济开发区向团风方向拓展发展空间,光谷黄冈科技产业园和临空经济区加快做好起步区规划和建设,市区各产业园区总体扩规 100 平方公里以上;着力破解市区用地“瓶颈”,全面摸清市区闲置和低效用地,编制“一地一策”清单,推进闲置土地和低效用地再开发;着力破解资金“瓶颈”,多途径探索运用市场机制推进城市建设,争取国家批准设立黄冈大别山革命老区振兴发展产业基金。

四、发展全域旅游,高位打造 5A 级龙头景区。充分发挥红色旅游、生态旅游、文化旅游优势,大力推介黄冈大别山世界地质公园,办好 2019 大别山(黄冈)世界旅游博览会,打造以红安鄂豫皖革命烈士陵园为龙头的红色旅游 5A 景区、以龟峰山为龙头的生态旅游 5A 景区、以遗爱湖公园为龙头的文化旅游 5A 景区。强化跨县域资源整合和联合营销,着力推进汽车旅游营地和配套公共服务设施建设,加快构

建快行慢游的自驾游、自由行、自助游服务体系,推出一批精品旅游线路,培育一批旅游度假区、生态旅游示范区、旅游特色小镇、乡村旅游目的地、特色民宿等精品,形成全域旅游格局。

五、顺应群众期待,加强绿色生态环境保护。坚持以习近平生态文明思想为指导,树立“保住青山绿水也是政绩”的理念,顺应人民群众对美好生活的期待,大力加强生态文明建设和环境保护。积极争取国家和省级加大对我市重点生态功能区(包括龙感湖管理区)转移支付力度,不断强化生态环境设施、能力建设。积极推行企业清洁生产和运用高新技术改造提升传统产业,大力引进、培育、发展一批生态产业项目。大力开展“绿色企业”“绿色家园”等绿色创建活动,倡导绿色生态理念,引导群众践行绿色低碳生活方式。发挥生态环境考核“指挥棒”作用,在全市党政领导班子责任目标考核中增加生态环境考核权重,完善生态功能区分类考核,把生态环境建设和保护成效纳入领导干部考核评价体系,作为干部选拔运用重要参考。



《大别山革命老区振兴发展规划》 实施情况调研报告

□ 市政协调研组

5月至6月,市政协主席会议成员分别带领四个调研组,组织40多名市政协常委、委员,采取实地察看项目现场、走访市场主体、召开座谈会等方式,到团风、麻城等8个县(市、区)和部分市直单位,侧重就《大别山革命老区振兴发展规划》(以下简称《规划》)中黄冈市四大发展方向开展专题调研。委员所到之处,亲身感受到《规划》包含了党中央、国务院和省委、省政府对大别山革命老区的深切关怀和殷切期望,凝聚了市委市政府和全市人民的担当作为,给黄冈发展增添了新动力、新引擎,带来了老区翻天覆地新变化。现报告如下:

一、实施《规划》落地有声,成效显著

(一)产业转型升级释放新动能。三次产业结构由2014年底的25.39:39.68:34.93调整为2018年的18.48:40.88:40.64。黄冈高新区获批为国家级高新区,全市形成“一区多园”协同发展格局。麻城中部石材产业园规模以上企业突破100家,产值突破200亿元;武汉新港团风港区罗霍洲码头取得试运营许可。2018年全市地区生产总值由2014年1477.15亿元增加到2035.20亿元,居全省第五位,年均增速8.2%。全市机械电子等五大主导产业共完成产值1374.73亿元,占工业总产值77.34%。农产品加工业和建筑业产值突破千亿大关。实施“三乡”工程,带动了乡村振兴发展。麻城、浠水、蕲春、黄梅四县市粮食总量均达10亿斤以上,成为全国粮食生产大县。全市地标农产品认证品牌79个,居全国地级市之首。

(二)区域中心城市建设激发新活力。市区先后建成遗爱湖公园、大别山金融中心、万达广场等一批

重大项目,成功创建国家园林城市、国家卫生城、省级环保模范城市,启动中国历史文化名城创建,63平方公里白潭湖片区新城基本形成。积极对接湖北国际物流核心枢纽,谋划建设临空经济区,已开展10平方公里启动区前期工作。推进市区一体和黄冈浠区域协同发展,深入实施招商引资一号工程,晨鸣纸业、绿宇环保、星晖汽车等一批百亿级项目成为市场发展新引擎。

(三)全域旅游迈上新台阶。旅游连续多年实现高位推进,2018年荣获中央电视台“魅力中国城”称号,全市接待游客超过3600万人次,旅游综合收入超过250亿元,旅游发展综合实力跻身全省第一方阵。全市创建国家A级旅游景区67家,湖北旅游强县4家,是全国12大红色旅游基地之一。红安、麻城、罗田、英山入围国家全域旅游示范区创建单位,蕲春入围国家中医药健康旅游示范区创建单位。英山县将旅游与健康养生相结合,建成四季花海假日康养小区和民宿小院等200多处。

(四)生态文明建设取得新成效。持续推进长江大保护九大行动和“雷霆行动”,扎实推进中央和省级环保督察反馈意见整改。生态环境稳中向好,2018年全市PM10(可吸入颗粒物)年均浓度比2015年下降12.9%,空气质量优良天数上升7.5%,创建国家级生态乡镇2个、生态村1个。

二、对照《规划》仍有差距,需补“短板”

(一)思想认识还需进一步深化。少数县(市、区)部门负责同志片面认为《规划》主要是宏观政策,没有具体政策项目,含金量不高,缺乏向上争取动力,

存在着上头热下头冷、紧一阵松一阵的状况。

(二)发展动力还需进一步增强。全市传统产业占比较高,高新技术产业占比较低,对工业拉动作用有限。《规划》提出“对按规定享受比照西部大开发政策的地区,中央安排的公益性建设项目,取消县以下(含县)以及集中连片特殊困难地区地市级配套资金”优惠政策难落实,全市争取的文化、教育、卫生等项目中央预算内与地方配套比例仍为8:2或7:3。

(三)“瓶颈”制约问题还需进一步破解。黄冈市土地利用总体规划和黄冈市城市总体规划中对中心城区规划时限、建设规模存在冲突。市区基础设施建设批而未供和闲置土地处置任务重的矛盾突出,2019年新增年度计划严重不足。市区各种运输方式之间衔接不畅,公交优先发展和城乡客运一体化推进不够。

(四)旅游品牌建设还需进一步突破。旅游缺乏统筹整合,没有形成“拳头品牌”,如生态旅游联手合作不够,品牌带动力和凝聚力不强。文化旅游资源只有粗放整合,还没有深度融合,留不住人、赚不到钱的现象仍然突出。全市5A景区创建还没有实现零的突破。

(五)生态示范区创建指标还需进一步优化。生态制度等6大创建指标占比较低,15项子指标无现状数据或待统计。2018年,全市10个重点城市空气中二氧化氮、臭氧、细颗粒物超标。部分城中河港、湖泊水质为V类、劣V类。土壤污染防治任务重。

三、完成《规划》精准发力,闯关在望

(一)凝聚最后冲刺强大合力。针对部分干部群众认识上的偏差问题,建议市委适时再召开一次高规格的推进会,来一次再动员、再部署、再督办,统一思想,提高认识,加强领导,明确责任,形成推进《规划》落实的新高潮。同时,由市委市政府安排组织一次模拟评估验收,全面盘点《规划》落实情况,发现问题,及时整改,为顺利通过全国验收作好准备。继续锲而不舍地争取国家部委、省委省政府及省直部门支持,力争取消项目地方配套资金等一批优惠政策落实。大力宣传上级关怀、各地做法、实施成效和先

进典型,进一步营造浓厚氛围。

(二)加快实现产业转型升级。实施创新驱动,进一步提升产品的科技含量和整体效益,加大新技术和先进技术改造、提升传统产业的力度,大力发展先进制造业、现代农业、临空经济、大健康产业、全域旅游,主动融入新一轮科技革命和产业变革,加快发展智能制造、生物产业、新能源新材料等战略性新兴产业。坚定不移地走新型工业化道路,建实建优工业园区,做强做大产业集群,创新创优精品名牌。推进三次产业融合发展,构建起以工业为主导,一、三产业协调发展、科学发展的高新区现代产业体系。

(三)抓紧做实重大项目支撑。对《实施意见》中进展困难或不能按时序进度推进的19个项目,全力争取国家部委、央企和省级支持,力争早日开工建设投产。加强《规划》与“一芯两带三区”战略、乡村振兴战略等上级规划和战略对接,根据《规划》宏观政策支持,结合其他上级规划和战略,围绕产业发展、技术创新、战略性新兴产业、园区功能配套和水利交通、生态环保等重大基础设施建设,谋划一批投资过10亿元、过30亿元重大项目。强化项目要素保障,进一步加大争取中央预算内投资、地方政府债券、企业债券、国家专项建设资金(基金)的力度;创新投融资方式,加大城投债和各项专项债的发行力度。

(四)破解城市发展制约“瓶颈”。积极向上争取政策项目,筹措城市建设资金,借鉴赣南苏区振兴发展经验,争取国家批准设立黄冈大别山革命老区振兴发展产业投资基金。多途径探索运用市场机制,吸引民间资本进入城市建设,着力破解资金瓶颈。全面摸清辖区内的闲置低效用地,按照“一地一策”的原则处置闲置土地和低效用地再开发,着力破解用地瓶颈。充分发挥黄冈国家级高新区引领带动作用,拓展工业园区发展空间,黄冈高新区向浠水巴河方向,黄冈产业园向黄鄂高速以北方向,黄州火车站经济开发区向团风方向,光谷黄冈科技产业园和临空经济区加快做好起步区规划和建设,市区各产业园区总体扩规100平方公里以上。

(下转第46页)

委员建言摘登

★ 市政协常委、市科协党组书记、主席 胡建伟

建议黄冈临空经济区依托“一体两翼”规划为“一体两翼多园”，建设特色农产品加工园、冷链物流产业园、医疗健康产业园、智能制造产业园和望天湖航空生态小镇。实现机场主体在鄂州，产业园区主体在黄冈。明晰主导产业格局，在产业发展上，统筹考虑临空经济区圈层发展理论，重点发展农产品加工、航空物流两大主体产业为支撑，努力拓展现代制造、高新技术、现代服务三大优势产业。以全球市场定位，推进区域特色农产品产业化发展，促进黄冈地区经济的跨越式发展。

★ 市政协常委、民建市委专职副主委 孟志丹

旅游形象定位进一步聚焦“红色”。构建多样化的旅游产品体系，发展方式上把握“市场”。加大整合力度，聚零为整，点线结合，形成综合优势，发展手段上抓住“整合”。发展多种旅游，“红”“绿”“古”结合，发展路径上扭住“协同”。实现优势互补，才能真正提升黄冈红色旅游的吸引力和知名度。

★ 市政协常委、黄冈大鹏联合会计师事务所

所长 严耿

将城市规划与《大别山革命老区振兴发展规划》《十三五规划》《一芯两带三区》《黄冈浠协同发展战略》多规衔接、融合、贯通，统筹加快科学发展，积极推进鄂豫皖协同、1+8城市圈、黄冈浠一体化协同发展。坚持实施市委市政府制定的“双强双兴”战略，举全市之力，落实三项清单中20项扶持政策、76项具体任务，尤其是加快105个重大项目建设进程，实现三产融合、产城融合。

★ 市政协常委、市社科联主席 饶水龙

把兴农富民与建设美丽乡村结合起来，大力推动“生态+农业”的新模式的发展；发展工业要瞄准先进制造业和节能环保产业；要立足我市丰厚的文化资源，大力推进“互联网+黄冈红色文化”乃至“互联网+文化”建设，形成独具特色的文化产业。政府及相关部门要做一些具体实在的工作，如：开展衣物回收、实行“光盘行动”、实施垃圾分类、禁止或限制使用一次性用品和塑料袋等等。

★ 市政协委员、英山县政协主席 蔡寿益

建议将大别山区的红色经典景区、生态旅游景区、历史文化景区的基础设施建设项目优先列入国家支持范围。加大对大别山革命老区农业板块基地、农产品市场、粮油仓储设施的扶持力度。扶持大别山革命老区转型发展新型工业。把大别山革命老区列入国家人才支持计划示范区；建立和完善中央国家机关与大别山革命老区干部双向交流、挂职、培训机制。安排一个中央国家机关、一个中央企业、一个国家级科研院所、一所“211”学校、一个百强县“五对一”对口帮扶一个大别山革命老区县(市、区)，在项目、资金、人才、技术等方面开展协作和支持。

★ 市政协委员、麻城市政协主席 段虎

建议充分发挥麻城区区位优势，支持麻城与红安、罗田、团风、河南新县、商城、安徽金寨等大别山有关县市建立跨区域合作示范区，推动各县市打破行政区划限制，实现基础设施互联互通，特色产业整体做大做强，生态建设和保护共同推进。就当前来说，重点是要尽快启动京九高铁、沿江高铁、上进山抽水蓄能等重点项目的开工建设。

常委会自身建设建言摘登

★湖北科峰传动设备有限公司董事长 吴俊峰

作为政协委员,如何有效破题、创新推进?个人结合实际工作认为,要把支部建在界别上,让委员聚在党旗下。一是要有组织,实现党的工作无盲区。二是要有阵地,为党支部活动开展提供有力保障。三是要有制度,实现党的组织、党的活动全覆盖。四是要有计划,形成“比、学、赶、帮、超”的良好氛围。五是要有活动,增强委员队伍的履职积极性和履职能力。六是要有考核,通过细化、量化情况考评细则。

★湖北四季花海旅游开发有限公司董事长 杜勇

党员委员作用的发挥,对加强政协党的建设起着至关重要的作用。一是在加强政治引领,增强政治自觉上带好头。二是在加强学习,夯实思想理论基础带好头。三是在遵章守纪,严守政治规矩上带好头。四是在本职范围内,抓好党组织建设发挥党员作用上带好头。

★市政协经济委员会主任 田文国

突出政治引领,确保正确履职方向。一是把政治学习作为委员全会的首要任务。二是突出特色开展学习座谈活动。三是用好微信群等新媒体加强委员教育管理。突出思想引领,鼓足发展动力。一是引导委员坚定发展信心。二是引导委员克服自满自足思想投身“双创”。突出组织引领,增强凝聚力。一是增强委员的组织观念。二是加强纪律教育。三是引导委员诚信守法。突出作风引领,提升服务质量。一是召开党员委员活动小组会议,认真落实市政协党组文件精神,开展党员委员与党外委员联系活动。二是加

强经济委党员教育管理,开展经常性学习会、讨论会和谈心谈话等活动。三是切实为委员提供力所能及的服务。

★市政协文史和学习委员会主任 秦慧玲

在征编文史资料中加强学习。与省内外文史资料交流,推进文史资料“九走进”常态化,发挥文史资料存史资政团结育人作用。在协商议政活动中加强学习。围绕文史委近三年承担的双月协商座谈会,积极做好委员们相关知识学习培训工作,做到知情明政。在内部各种例会中加强学习。在本专委会机关人员中探索“一加三”的学习模式。在建立微信联系中加强学习。建立了“黄冈文史一家亲”微信群,通过网络互动,让委员加入学习履职行动。在主动争取机会中加强学习。利用省政协文史资料工作联系点,经常主动向省政协文史委汇报联系工作。在机关各种学习中加强学习。积极参加党组中心组(扩大)学习会、机关政治学习、集中学习周等学习活动。



全市政协系统 党的建设工作会议召开

6月19日,全市政协系统党的建设工作会议暨市政协常委会自身建设会议召开。市政协党组书记、主席洪再林出席并讲话,市政协党组副书记、副主席黄正林主持会议,市政协党组成员、部分主席会议成员出席会议,市委有关部门参加会议。

会议指出,全市政协系统在市委的正确领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,全面贯彻新时代党的建设总要求,着力加强新时代政协党的建设,充分发挥政协党组领导作用、基层党组织战斗堡垒作用、党员委员先锋模范作用,引领和推动全市政协工作提质增效、创新发展。

会议要求,各级政协组织、政协各参加单位和政协委员要深刻认识坚持党的领导、加强政协系统党的建设是中国特色社会主义制度安排的必然要求,是人民政协落实全面从严治党要求的集中体现,是加强人民政协团结统战功能的根本保障,是推进人民政协事业高质量发展的内在要求,自觉提高政治站位,旗帜鲜明讲政治,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做

到“两个维护”。

会议强调,要深入学习贯彻中央和省委、市委加强新时代人民政协党的建设意见,扎实推进全市政协系统党的建设,以政治建设为统领,切实加强思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设;要以党的建设为引领,着力加强市政协常委会自身建设,切实当好“六个表率”,发挥“六个作用”,把专委会基础性作用、界别联系作用和委员主体作用彰显出来;要以钉钉子精神抓好各项任务的落实,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,画出最大同心圆,助推我市打好打赢三大攻坚战和实现高质量发展。

会上,市委组织部负责人就加强政协系统党的建设提出要求,各县市区政协主席围绕加强政协党的建设进行座谈交流,吴俊峰、杜勇、田文国、秦慧玲四位市政协常委就市政协常委会自身建设作专题发言。

(2019年6月20日,黄冈日报记者汪欢)

在全市政协系统党的建设工作会议上的讲话

(2019年6月19日)

□ 市政协党组书记、主席 洪再林

同志们：

今天的会议既是全市政协系统党的建设工作会议，又是市政协常委会加强自身建设的会议，会议的主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真贯彻落实中央关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见和省委、市委实施意见精神，认真贯彻落实全国政协、省政协党的建设工作会议座谈会精神，专题研究部署全市政协系统党的建设和市政协常委会自身建设。

下面，围绕会议主题，我讲五个方面的意见。

一、深刻认识加强政协系统党建工作的重大意义

去年6月23日，全国政协召开党的建设工作会议，汪洋主席在讲话中深刻阐述了加强政协系统党的建设的重要意义、总体要求、主要任务和具体举措，开启了新时代加强人民政协党的建设新征程。党中央专门印发人民政协党的建设文件，这在党的历史上是第一次；全国政协专门召开政协系统党的建设工作会议座谈会，这在人民政协的历史上也是第一次。从这两个“历史第一次”，足以看出新时代人民政协党的建设的重要性、必要性和紧迫性。我们必须从这样的高度深刻认识加强政协系统党建工作的重大意义。

(一)加强政协系统党的建设是中国特色社会主

义制度安排的必然要求。习近平总书记指出，人民政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治，首要的是坚持中国共产党的领导，这是人民政协必须恪守的根本政治原则。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征、中国特色社会主义制度的最大优势，也是人民政协的本质特征、制度优势。

(二)加强政协系统党的建设是人民政协落实全面从严治党要求的集中体现。习近平总书记在党的十九大报告系统提出新时代党的建设总要求，坚持党要管党、全面从严治党，是加强新时代党的建设工作的指导纲领。加强政协系统党的建设是全面从严治党的应有之义，是把党的全面领导贯穿政协工作各方面、全过程的根本途径。

(三)加强政协系统党的建设是加强人民政协团结统战功能的根本保障。政协委员中60%以上是非中共人士，中共党员委员是相对少数，这就需要通过加强党的建设，提升政协党组织的政治引领力和贯彻执行力，从根本上解决好谁影响谁的问题，及时准确地把党的指导思想和政策主张转化为参加政协的各党派团体和各族各界人士的思想共识和自觉行动。

(四)加强政协系统党的建设是推进人民政协事业高质量发展的内在要求。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，主要职能是政治协商、民主监督、参政议政，履行职能的主体是

参加政协的各党派团体和各族各界代表人士,要把大家的智慧力量凝聚起来,卓有成效地开展工作,必须抓好党的建设,实现党对政协的全面领导,这是人民政协发展的历史经验和内在要求。

二、认真总结分析全市政协系统党的建设工作的

(一)深入学习研讨,加强理论武装。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神作为首要政治任务,根据全国政协统一部署,全市政协系统组织开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动,市政协作为全省市州唯一代表参加全国政协理论研讨会,并作《湖北省黄冈市政协“六式”协商议政方法的实践与思考》交流发言。

(二)坚持党的领导,紧扣中心履职。树牢“四个意识”、坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。坚持中央和省委、市委重要决策及时传达、重要工作及时报告、重大事项及时请示,确保政协一切工作都在市委领导下开展和进行。市委常委会听取党组工作情况汇报,市委批转市政协“一要点两计划”。紧紧围绕三大攻坚战、高质量发展和“双强双兴”发展重点,开展专题协商议政,围绕民生问题开展民主监督,为黄冈高质量发展作出了积极贡献。

(三)完善党建格局,提升工作水平。市政协党组注重发挥把方向、管大局、保落实的重要作用,切实加强政协机关党建工作,严格落实机关管党治党主体责任,坚决防止党建、业务工作“两张皮”现象。发挥党支部战斗堡垒作用,坚持“三会一课”“支部主题党日”制度,提升党建工作的时代性、针对性、实效性。各县(市、区)政协立足自身实际,扎实履职,探索创新,有为有位。黄州区政协探索建立党建“双联”机制,着力发挥党员委员先锋模范作用,服务市区项目建设;团风县政协抓委员履职,发挥“三个作用”促发展;红安县政协注重发挥党员委员作用,在乡镇和县直部门成立26个政协委员活动组,带动其他委员积极履职,党建工作经验在全国政协系统党的建设座谈会上交流;麻城市政协推动党委出台《关于加强人

民政协协商民主工作的意见》,共担“七大指挥部”工作任务,助推中心工作落实;罗田县政协抓好党组、常委会、委员的常态化学习,成效显著;英山县政协将党建工作融入政协履职,引导政协委员在精准扶贫中当好“四员”,为全市提供了借鉴;浠水县政协坚持“三个规范”“两个全覆盖”,着力加强政协党的建设;蕲春县政协坚持党建“三个引领”,搭建履职平台,着力提升政协履职质效;武穴市政协积极主动争取党委对政协工作的领导、重视和支持,委员管理“三个全覆盖”、委员参与精准扶贫“四联”被省政协推介;黄梅县政协创新党建工作载体,扎实开展“精准扶贫、委员同行,创新创业、委员有责”实践活动,为委员履职尽责、发挥作用搭建平台;龙感湖政协联络组充分发挥党建保障作用,积极主动服务中心工作。

(四)打造过硬队伍,树立良好形象。在全省率先建立党员委员活动小组,推进党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。加强委员学习培训,对委员提出“六个一”要求。完善委员联络制度,建立委员履职考评制度。组织委员到红安干部学院、复旦大学开展集中学习培训,在全会期间组织全体委员培训学习。各县(市、区)政协坚持以作风建设为抓手,让政协委员动起来,政协工作活起来,涌现出了一批好典型、好做法。

(五)强化纪律规矩,持续改进作风。把中央八项规定精神落实到政协的每一项工作之中。严格落实政协党组管党治党主体责任,认真学习党章党规党纪和监察法,持续开展形式主义、官僚主义突出问题集中整治。各县(市、区)政协压实全面从严治党主体责任,健全完善相关制度,通过多种形式开展警示教育活动,引导党员干部“守纪律、讲规矩、重品行”。

在肯定成绩的同时,也要客观看待党建工作存在的新情况新问题。主要表现在:人员力量不足,党员委员队伍建设还存在薄弱环节,党员委员模范带头作用发挥还不够;有的委员和机关党员干部存在“二线”思想,工作热情还不高,创新意识还不强;有

的存在形式主义现象,调查研究还不够深入,等等。我们要主动对标新要求,找准问题症结、深挖问题根源、推动问题解决。

三、扎实推进全市政协系统党的建设

(一)突出政治引领。首先,要坚决做到“两个维护”。谋划和推动工作,首先要从政治上考虑问题,着眼于“两个维护”,着眼于党和人民事业发展,着眼于“落实下去、凝聚起来”的要求,确保党中央决策部署和省委、市委工作要求在政协全面贯彻落实。其次,要严格政治要求。严格执行重大事项请示报告制度,政协党组每年至少向同级党委作一次全面工作报告,政协年度协商计划、常委会工作报告、全体会议和常委会会议、党组重要工作等要向同级党委请示报告。第三,要强化统战职能。认真落实开展党的统一战线工作的职责要求,引导各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士共同落实党对人民政协的领导和对政协工作的要求,不断找到最大公约数、画出最大同心圆。

(二)抓好思想武装。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,把握核心要义和精神实质,持续在学懂弄通做实上下功夫。建立健全政协党组中心组、主席会议和常委会议集体学习、委员学习培训等多层次、常态化学习制度体系,实现学习教育全覆盖。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,推进“两学一做”学习教育常态化制度化。要抓好意识形态工作,严把政协会议和各项活动政治关,强化对政协新闻宣传、网站、微信公众号、杂志等意识形态阵地的建设与管理。

(三)强化组织建设。建立完善党组织体系,形成上下衔接、立体覆盖、各尽其责、无缝对接的组织网络。根据市委实施意见要求,市县政协依托专委会和所联系的界别,设立党支部或党员委员活动小组,县级政协根据工作需要,可以设立机关党组;转任各级政协专门委员会主任、副主任的党员领导干部党组织关系一同转入政协机关。各级政协全体会议期间和重要视察考察调研、集中学习培训等活动中,设立

临时党组织。要严格党的组织生活,坚持民主集中制,认真落实“三会一课”、谈心谈话和民主评议党员等制度。

(四)加强作风建设。严格执行中央八项规定精神及实施细则和省市委实施办法,必须确保各项制度规定在政协系统刚性执行。在提高调研实效上,要进一步改进调研方法,围绕中心选题,深入一线调研,不搞形式主义,让调研工作更接地气、更有效果。在联系群众联系委员上,要经常深入基层、深入群众,当好畅达民意的“传声筒”、反映民意的“代言人”。在改进文风会风上,要提倡“短、实、新”的文风,尽量少开会、开短会,多落实、重实效。

(五)加强纪律建设。开展经常性的纪律教育特别是警示教育,常“体检”、多预防,使铁的纪律成为党员的日常习惯和自觉遵循,带动广大委员自觉遵守宪法法律和政协章程,进一步形成守纪律、讲规矩、重品行的好风尚。要深化监督执纪,坚决防止利用政协影响力、委员资源谋取私利。要支持派驻纪检监察组监督执纪问责,努力锻造忠诚干净担当的政协干部队伍。

四、以党的建设为引领,着力加强常委会自身建设

(一)始终把政治建设放在首位。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,更加自觉地坚持中国共产党的领导,更加坚定地贯彻落实中共中央的各项决策部署和省委、市委的各项工作要求。

(二)有效发挥专委会基础性作用。一是围绕中心协商议政。认真落实市委批转的“一要点两计划”,各项工作依此来安排,各项视察调研议政活动由此来展开,努力提高建言资政和凝聚共识双向发力工作质量。二是注重发挥界别作用。进一步理顺关系,健全机制,开展调研视察,更加注重突出界别特点,

与党政部门开展对口协商,充分依靠界别的集体智慧,提出提案和反映社情民意信息,积极发挥界别联系广泛的优势。三是着力提高工作水平。自觉加强学习,尽快适应新岗位的要求,熟悉和掌握专委会工作的特点和规律,使各项工作更加活跃有序、富有成效。

(三)加强制度建设。认真落实《市政协常委提交年度履职报告工作办法(试行)》等工作制度,常委每年以书面形式提交履职报告,内容包括在政协履行职责情况,出席政协全体会议、常委会议,参加协商会、座谈会等其他会议情况;提交提案、社情民意信息、文史资料、会议发言材料等情况;遵纪守法、廉洁自律和作风建设方面的情况,对做好政协工作的意见和建议,等等。

(四)发挥表率作用。正确处理好本职工作与履行常委职责的关系,积极参加市政协组织的各种会议和活动,带头履行委员职责,践行“三个崇尚”,争当“六个表率”,发挥“六个作用”。认真贯彻执行廉政建设的有关规定,自觉接受广大委员和人民群众的监督,展现政协常委会的良好形象。

五、以钉钉子精神抓好各项任务的落实

(一)落实主体责任。全市政协各级党组织要认

真履行政治责任,切实发挥好把方向、管大局、保落实的作用。认真学习贯彻好全国、全省政协系统党建工作座谈会议精神和市委《关于加强新时代全市政协系统党的建设工作的实施意见》。党组书记要亲自研究部署、督促检查党建工作,带头抓好政治建设,统筹抓好各项工作落实。党组成员要自觉增强党建责任意识,强化政治担当,抓好职责范围内的党建工作。

(二)彰显工作特色。坚持以党建引领思维创新、机制创新、平台创新、工作创新,实现党建和业务互补共促,推动政协工作提质增效。希望各县(市、区)政协党组将本级政协创新工作抓在手上,在工作创新上下功夫,突出各地的特色,打造自己的创新品牌。

(三)强化队伍保障。党员委员要率先示范,带头履行好岗位职责,带动广大委员发挥好“三个作用”,高质量完成好“委员作业”。各级政协党组织要狠抓队伍建设,加大政协机关干部的学习培训、教育培训、选拔任用和轮岗交流力度,引导和激励大家在工作中履职担当、奉献作为,推动全市政协工作高质量发展。



在全市政协系统党的建设工作会议上的发言

(2019年6月19日)

□ 市委组织部副部长 雷兴威

今天,很荣幸受邀代表市委组织部,就政协系统党的建设工作会议作专题发言。

一、深入学习准确把握习近平总书记关于加强政协党的建设重要思想

以习近平同志为核心的党中央高度重视政协党的建设工作会议,十八大以来,习近平总书记先后就政协党的建设工作会议发表系列重要论述,科学回答了一系列方向性、全局性、战略性重大问题,为加强新时代政协党的建设工作会议提供了重要的思想遵循和行动指南,做到“四个深刻把握”。

一要深刻把握坚持中国共产党的领导是加强政协党建的根本原则。政协之“政”是政治之政。习近平总书记指出,人民政协是政治组织,必须旗帜鲜明讲政治,首要的是坚持中国共产党的领导,这是人民政协必须恪守的根本政治原则。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征、中国特色社会主义制度的最大优势,也是人民政协的本质特征、制度优势。人民政协是在中国共产党领导下建立的,也是在中国共产党领导下发展的。历史和现实证明,党兴则政协兴,党强则政协强。

二要深刻把握坚持新时代党的建设总要求是加强政协党建的根本任务。习近平总书记在党的十九大报告系统提出新时代党的建设总要求,是加强新时代党的建设工作会议的指导纲领。比如,总要求明确了新时代党的建设工作会议的根本原则是坚持和加强党的全面领导,指导方针是党要管党、全面从严治党,主线是加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设,

总体布局是以党的政治建设为统领,以坚定理想信念宗旨为根基,以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,总目标是不断提高党的建设质量,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。新时代党的建设总要求,既是对全党提出的,也是各地、各单位、各系统党的建设的科学遵循和根本任务。

三要深刻把握坚持以人民为中心是加强政协党建的根本宗旨。人民性是政协的本质属性。习近平总书记多次强调“人民政协要坚持以人民为中心,真正做到人民政协为人民”。为人民代言,替大众发声,是人民政协的政治本分;坚持履职为民、尽责利民,是人民政协的政治操守;牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,是人民政协应有的政治自觉。

四要深刻把握坚持围绕中心服务大局是加强政协党建的根本要求。聚焦党和国家中心任务履职尽责,既是政协工作的着力点,也是政协党建的着力点。习总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上提出,希望人民政协为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。政协系统人才荟萃、联系广泛、智力密集,在推动高质量发展、打赢三大攻坚战等各方面都大有可为,也应大有可为。

二、关于加强新时代政协系统党的建设工作会议的

几点建议

去年6月23日全国政协党组召开党的建设工作会议座谈会,8月11日中办印发《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》,在人民政协历史上首次就加强党的建设专门作出系统安排和部署。今年5月21日,市委印发《关于加强新时代全市政协党的建设工作的实施意见》(黄办发〔2019〕5号),进一步明确和细化了政协党建主要任务。围绕贯彻以上文件精神,加强全市政协系统党的建设,建议突出以下五个重点:

一是以“两个维护”为核心加强政治建设。要把党的政治建设摆在首位,全面贯彻党中央关于加强政治建设的意见,全面落实管党治党政治责任,做到党委工作推进到哪里、政协工作就跟进到哪里,力量智慧就汇聚到哪里,确保把党委决策部署在政协工作中不折不扣贯彻落实。政协系统党员干部要牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要履行统一战线组织职责,引导各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,始终同中国共产党同心同德、同心同向、同心同行。

二是以学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为抓手强化理论武装。思想建设是党的基础性建设和党的建设的先导性工程。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把握核心要义、精神实质、实践要求,坚持学思用贯通、知信行统一。要认真筹备好、组织好、开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,以政协党组理论学习中心组学习为引领,健全完善主席会议集体学习、常委会会议集体学习、委员学习培训等相关学习制度体系,推动实现以党员领导干部为重点的学习全覆盖。

三是以健全组织体系为重点提升政协党组织整

体功能。习近平总书记强调,党的力量来自组织,党的全面领导、党的全部工作要靠坚强的组织体系去实现。要严格按照党章、党组工作条例、支部工作条例和中办发〔2018〕48号文件要求,健全完善政协党组、机关党组、机关党委(党总支)、党支部和党员委员党小组“五位一体”组织体系,做到哪里有政协委员哪里就有党的工作,哪里有党员哪里就有党的组织,哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和党的组织作用的充分发挥,实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。

四是以忠诚干净担当为本色优作风严纪律。要严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决反对、持续纠治“四风”问题。要密切联系和服务各界群众,加强和改进调查研究,深入基层、贴近群众,摸清实情、了解实况,坚决防止图形式、走过场,使建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效。要加强纪律教育、忠诚教育,坚持挺纪在前,强化日常监督,坚决防止利用政协影响力谋取私利,坚决防止利用委员资源谋取私利。

五是以政治过硬本领高强为追求强化自身建设。要切实加强委员学习培训和服务管理,着力提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,做到政治坚定、作风优良、学识丰富、业务熟练,既“懂政协、会协商、善议政”,又“守纪律、讲规矩、重品行”,建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处。

三、全力支持政协系统加强党的建设

加强政协系统党的建设是一项长期的系统性工程,离不开政协党组织切实履行管党治党主体责任,也离不开各相关部门通力支持。

市委组织部作为市委领导推进党的建设的工作机关、专业部门,我们将在市委领导下,积极加强与政协机关的沟通联系,全力支持配合政协机关加强领导班子、干部队伍和委员队伍建设,助力建设一支高素质专业化的政协干部队伍;密切指导政协系统加强党组、机关党委、基层支部和党员队伍建设,推动政协系统党的组织和工作全覆盖。

市政协召开双月专题协商座谈会 聚焦创建国家公共文化服务体系 示范区

4月23日下午,市政协召开双月专题协商座谈会,围绕“创建国家公共文化服务体系示范区助推双强双兴战略”建言资政。副市长陈家伟出席会议并讲话,市政协党组副书记、副主席黄正林主持会议,市政协副主席郭应虎作主题发言,市政协党组成员、机关党组书记黄智敏出席会议。

为开好这次会议,会前,市政协组织部分政协常委、委员赴部分县市和外地调研考察,形成12篇调研报告和建言材料,并汇编成册。会上,市政协常委马志斌,委员徐彩云、何汉中、张星、罗军、张贵球就外地创建示范区启示、文艺志愿服务、公共文化人才队伍建设、城乡公共文化服务均等化、非遗传承保护与利用、完善公共文化设施网络等建

言。委员王娜娜、陈浩现场提问,市文旅局等相关部门负责人现场作出回应。

会议强调,要认真落实市委市政府文件精神,进一步优化完善规划方案,推动创建工作落地落实;要补齐短板,健全服务项目,拓展服务方式,加强资源整合;要创新管理运行机制、创新社会化建设机制、创新制度设计,积极打造公共文化服务的黄冈模式、黄冈经验;要完善保障措施,压实工作责任,建强人才队伍,营造舆论氛围,以积极的创建成果,向全市人民交上一份满意的答卷。

(2019年4月25日,黄冈日报记者范小翠)

在市政协“创建国家公共文化服务体系示范区,助推‘双强双兴’战略实施”双月专题协商座谈会上的讲话

(2019年4月23日,根据录音整理)

□ 市政府副市长 陈家伟

各位委员、同志们:

今天非常高兴再次同各位委员一起协商黄冈的文化事业,在这里我代表市政府向各位委员的辛勤劳动表示感谢!大家为黄冈公共文化服务体系创建贡献了智慧、付出了劳动。近年来,中央高度重视文化建设,党的十九大对文化建设作出战略部署,省委提出“建设文化强省”,市委实施“双强双兴”发展战略,其中公共文化服务体系建设是文化建设的重要组成部分,也是我国社会发展的一项重要任务。为了落实《公共文化服务保障法》以及《湖北省公共文化服务保障条例》,加快文化强市建设,市委、市政府决策参与创建第四批国家公共文化服务体系示范区,充分发挥我市文化大市优势,满足750万黄冈人民对文化小康的追求、对文化消费的期盼。

自2018年4月份以来,我市创建工作取得了一定成绩,但是也面临着不少的问题。特别感谢政协主动参与这项攻坚工作上来,不仅组织委员到市、县、乡、村进行调研,还组织专班到省外考察学习,积极邀请文化活动创建人员到政协委员中进行宣讲培训,为乡镇一线文化工作人员给予了极大的鼓舞。听了七位委员的发言,给了我们很大的启发。像马志斌委员提出的政府购买服务保障公共文化服务场馆运行的问题,秦龙志委员提出的补齐文艺志愿者服务短板的问题,何汉中委员提出的关于文化人才队伍

职称评定的问题。我们意识到很多文化事业的问题,一方面缺少投入,另一方面很多投入产生了浪费,精准度还不够高、利用率不高。委员提出的建议意见,市文旅局一定要认真梳理,特别是那些非常具体的、好落实的意见,一定要马上进行落实。

下面,我结合委员们提出的建议,就政府如何抓好落实,讲四点意见:

一、履行主体责任。一是完善顶层设计。各级政府将切实履行公共文化服务体系建设的主体责任,市县级层面尽快研究出台与《公共文化服务保障法》《湖北省公共文化服务保障条例》衔接配套的措施,将法律条文落实到各级政府的日常工作中,完善我市公共文化服务政策。二是转变政府管理方式。完善公共文化服务体系协调机制,各级政府文旅部门要认真研究公共文化服务体系相关具体措施,进一步加强公共文化服务的管理,正确处理政府与市场的关系、文化设施建设与内容建设的关系,从办文化向管文化转变。三是加大投入保障。结合黄冈实际,各级政府要根据本级公共文化服务的事权和支出责任,建立健全与公共文化服务发展相适应的财政投入增长机制,逐步加大公共文化服务保障力度。一方面要保证文化投入,另一方面文化投入统计方法也有待研究。

二、补齐效能短板。一是健全服务项目。以标准

化促进均等化,逐步完善公共文化服务标准化体系,确保有效供给。进一步明确城乡基层和贫困地区服务和资源缺口,针对特殊群体实施相应的公共文化服务项目。二是拓展服务方式。顺应时代潮流,推进公共文化服务与科技融合发展,实施“菜单式”“订单式”服务,拓展群众需求和反馈的方式。三是加强资源的整合。对不同行业、部门间的公共资源进行整合,统筹推进市县乡村四级公共文化服务体系建设,避免出现资源浪费和重复建设现象。

三、创新管理机制。一是创新管理运行机制。坚持公共文化设施与效能建设并重,稳步推进市级公共文化机构法人治理结构改革、县级图书馆、文化馆总分馆制建设,为黄冈公共文化建设积累经验。二是创新社会化建设机制。加快研究制定切实可行的措施,鼓励和支持社会力量兴建、捐建或者与政府部门合建公共文化设施。探索建立健全公益性演出补贴制度,通过票价补贴、剧场运营补贴等方式,支持社会力量提供公共文化服务和公共文化场运维管理。三是创新制度设计。支持各地区各部门在公共文化建设领域先试先行,积极打造公共文化服务的黄冈模式、黄冈经验。

四、完善保障措施。一是压实政府工作责任。要压实各级政府对公共文化服务示范区创建的主体责任,认真研究创建工作,精准分析创建最突出的问题,层层传导创建工作压力,整体推进创建工作。二

是建强人才队伍。抓好文化管理人才、文化专业人才、文化志愿者等三支人才队伍建设,进一步畅通文化人才引进、培养及使用的渠道,让懂文化的人管文化、爱文化的人搞文化。大力选派基层专职文化干部,挖掘基层文化能人,壮大基层文化志愿者队伍,着力解决乡镇文化站工作人员不足问题。三是营造舆论氛围。通过多种形式和途径大力宣传《公共文化服务保障法》《湖北省公共文化服务保障条例》以及我市示范区创建工作成绩,提高群众对公共文化产品和服务的知晓率、参与率。四是加强检查督办。严格按照市委、市政府关于督查工作的要求,及时对各地创建工作的薄弱环节和突出问题进行检查督办,强化督查结果运用。

公共文化服务是公共服务的重要组成部分。加强公共文化服务体系建设的最终目的是为了更好的满足和保障人民群众的基本文化权益和文化需求。下一步,我们将继续认真贯彻实施《公共文化服务保障法》《湖北省公共文化服务保障条例》,围绕服务人民群众完善我市公共文化基础设施网络,加强公共文化人才干部队伍建设和增加公共文化产品供给,推动公共文化领域改革创新,激发社会各界参与的积极性,推动公共文化服务标准化均等化发展。市政府将争取以圆满的创建成果向各位委员和全市人民交上一份满意的答卷。



在“创建国家公共文化服务体系示范区， 助推‘双强双兴’战略实施”双月专题协商 座谈会上的讲话

(2019年4月23日,根据录音整理)

□ 市政协党组书记、副主席 黄正林

同志们:

这次协商议题是经市委批转的市政协2019年“一要点两计划”内容,也是今年市政协组织开展的第二次双月专题协商,体现了市政协党组、主席会议对创建国家公共文化服务体系示范区的高度重视。今天下午协商会议开得很好,6位委员的发言很有水平,2位委员的提问和有关部门的回应很有质量,市文化和旅游局的汇报实事求是、客观全面,市政协文史委主任秦慧玲汇报的调研情况很能说明问题;郭应虎副主席围绕“效果导向、问题导向、目标导向”作了主题发言,很有张力;陈家伟副市长结合委员发言,就深化创建工作进行了认真回应,讲得非常简短但是很管用,虽然不长但是解决问题。通过协商、讨论、建言,发出了政协声音,表明政协对这项工作的重视,有利于进一步推动国家公共文化服务体系示范区创建工作。下面,受再林同志委托,我就“加强国家公共文化服务体系示范区建设,助推‘双强双兴’战略实施”,提三点建议,供大家参考。

一、在深化思想认识上下功夫

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在时代高度,对建设现代公共文化服务体系作出了一系列重要部署。十八大报告提出,到2020年“公共文化服务体系基本建成”,十八届三中全会将

构建现代公共文化服务体系列为全面深化改革的重要内容;之后国务院先后印发了《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》《关于政府向社会力量购买服务的指导意见》《关于推进基层综合性文化中心建设的指导意见》等政策性文件;2017年3月1日,全国人大常委会正式颁布实施了《公共文化服务保障法》;2018年11月19日,省人大常委会通过《湖北省公共文化服务保障条例》,将公共文化服务体系建设纳入了法制化轨道;2016年11月28日,市委办公室、市政府办公室印发《关于加快构建现代公共文化服务体系的实施意见》;2018年6月14日,市政府办公室印发《黄冈市创建国家公共文化服务体系示范区规划(2018—2020年)》。中央和省、市级层面如此紧锣密鼓地进行部署,足以说明公共文化服务体系建设的重要性。黄冈是农业大市,经济基础比较差,但是为什么还要创建国家公共文化服务体系示范区?这与市委书记、市长的文化担当、文化自觉、文化自信是分不开的,与“双强双兴”战略是分不开的,与黄冈优秀的文化底蕴、高质量发展需要文化支撑是分不开的,文化的力量是最强大的、最持久的,做好创建工作意义深远。

(一)这是落实中央要求的政治任务。十八大报告提出,到2020年“公共文化服务体系基本建成”;

十九大报告指出,要完善公共文化服务体系,深入实施文化惠民工程,丰富群众性文化活动。习近平总书记也多次强调,全面建成小康社会,是国家物质力量和精神力量都增强,全国各族人民物质生活和精神生活都改善的全面小康,是经济、政治、文化、社会和生态文明协调发展的全面小康。落实这一重要要求,既是各级党委、政府的政治责任,也是政协组织的政治责任,考验的是我们的政治担当和看齐意识。

(二)这是事关黄冈高质量发展的重要工作。高质量发展不仅是经济领域的高质量发展,还有文化领域的高质量发展;不仅体现在强工强农上,还体现在兴城兴文上。习近平总书记在今年全国两会期间看望参加政协会议的文艺界社科界委员时强调,一个国家、一个民族不能没有灵魂。文化是内化于心、外化于行的灵魂工程,是最基础、最根本、最长远的工作,事关民族、国家、政党的兴旺。推进公共文化服务体系建设,就是服务高质量发展,就是做培根铸魂的工作。

(三)这是满足老区人民日益增长的美好生活需要的民生工程。十九大报告指出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众不仅对物质文化提出了更高要求,而且对精神文化的需求更加迫切、更为多样。美国心理学家马斯洛将人的需求分为五个层次,最低的是生理需求,其次是安全需求、社交需求、尊重需求,最高层次是精神层面的需求。建设公共文化服务体系,就是满足人民群众对精神文化的需求、对美好生活的需求,是实实在在的惠民工程。

(四)这是事关党委、政府诚信建设的要事。诚信的政府才有执行力。创建国家公共文化服务体系示范区,是市委、市政府的集体决策,是向全市人民作出的庄严承诺。“开弓没有回头箭”,必须背水一战、全力以赴、说到做到,克服一切困难把公共文化服务体系示范区创建好,否则就有损党委、政府的公信

力。我们要站在讲政治、讲发展、讲宗旨、讲诚信的高度来看待公共文化服务体系示范区建设,不遗余力地助推创建工作。

二、在补齐工作短板上下功夫

近年来,市委、市政府高度重视公共文化服务体系建设,将创建国家公共文化服务体系示范区写入党代会报告和政府工作报告,纳入党委政府综合目标考核体系和重点督查内容。市委刘书记亲自谋划、推动创建工作,亲自到国家文化和旅游部汇报创建工作;市政府邱市长多次召开专题会议研究创建工作,协调解决工作推进中的具体问题。市文化和旅游局等相关部门和各县(市、区)按照要求,积极跟进、主动作为,扎实开展认真工作。在大家的共同努力下,全市公共文化服务体系建设取得了一定成效,但也还存在一些不容忽视的问题。一是认识问题。个别地方对公共文化服务体系建设重视不够,认为文化建设是软指标、公共文化服务体系建设欠账多、难度大,谋划推动的积极性不高,主体责任没有完全落到实处。二是方法问题。有的地方对政策文件学习理解不够,对本地公共文化服务体系建设情况掌握不透,抓工作思路不清、任务不明,措施还有待细化和加强。三是保障问题。一些地方公共文化服务建设的人、财、物等要素得不到保障,尤其是基层公共文化设施建设严重滞后、队伍建设青黄不接,一定程度上影响了整体工作成效。四是群众参与程度还不高,骨干力量短缺,有“两张皮”之嫌。

问题是成长的烦恼,也是我们改进工作的导向。结合调研的情况和大家的建言,就下一步补短板提出四个方面的建议:

一是进一步完善公共文化设施建设规划。对照2016年市委印发的文件和2018年市政府印发的文件,进一步总结、提升、归纳,坚持规划引领、方案指导,进一步把规划细化、精化,因地制宜、结合实际,指导和推动全市创建工作。比如公共文化设施的种类、数量、规模、选址和布局,应当优化配置,建在人

口密集的地方,方便群众使用,从而形成覆盖全面、便利可及的公共文化设施网络,满足人民群众基本公共文化需求。

二是进一步抓好基层公共文化服务设施建设。借鉴“四好农村路”的经验做法,规划好、建设好、管理好、运营好公共文化服务设施。对全市公共文化服务设施建设情况进行摸底排查,掌握底数,心中有数,特别是要高度重视群众活动场所建设,没有活动场所的要按照规划先行、体现特色、美观大方、功能实用的原则,统筹规划建设;暂时没有条件建设的,可以通过租赁、调配等方式盘活闲置资源,尽量减少浪费;公共文化场所被挤占挪用的,及时予以收回。同时,针对不同需求开展不同方式的文化艺术培训、展演和普及等服务,让每一个社会个体都能享受到文化获得感。

三是提高公共文化服务的参与度和普及率。充分发挥政府和市场“两只手”作用,鼓励和引导社会力量参与公共文化服务,加快培育文化类社会组织,积极开展文化志愿服务,进一步激发公共文化建设活力。深入挖掘黄冈红色文化、名人文化、戏曲文化、禅宗文化、医药文化等内涵,努力为群众提供“适销对路”的优秀文化产品和服务。突出抓好群众文化活动,深入推动全民阅读、文艺演出、体育活动进社区、进农村、进校园、进家庭。积极组织开展丰富多彩的文艺演出和竞技活动,充分调动广大群众参与文化、创造文化的积极性。

四是创新公共文化服务模式。把完善公共文化服务体系数字化建设作为重点任务,探索创新菜单式、订单式公共文化服务新方式。借助“互联网+”的驱动作用,加大现代科技手段在公共文化服务中的应用,整合文化信息资源,把老年大学、青少年活动中心、旅游景点等和文化相关的资源整合起来,把各个方面的力量结合起来,提高公共文化产品和服务供给的覆盖率和便捷性。

三、在创新体制机制上下功夫

一是强化责任。市委进一步加强领导,政府履行主体责任,坚持长短结合、以短养长,既要注重长远,更要着眼当前;既要“高大上”,也要“白富美”。充分发挥市文化和旅游局的牵头抓总作用,重点在完善工作机制、落实政策措施、加强督促指导上下功夫、求实效。

二是强化保障。在资金保障方面,积极争取党委、政府重视,逐年加大市县两级增加公共文化财政支出和文化事业费,确保到2020年我市公共文化财政支出达到文化小康指标,人均文化事业费达到全省先进水平。在人才保障方面,重点抓好文化专业队伍、文化志愿者队伍、文化管理人才队伍建设,除了启用编制以外,还要降低标准,千方百计留住人才。在以钱养事方面,加大体制机制创新力度,通过“县聘乡用”、政府购买公益性岗位等方式,用好用足用活专项资金。

三是强化督办。党委宣传部门加强组织领导,文化和旅游及相关部门担当作为,对照创建标准及任务清单,制定时间表、路线图,定期、不定期开展检查督办,把有人干事、有钱办事、有场地做事、有本子记事作为督查重点,确保创建工作按照时间节点有序推进。

各级政协组织要发挥自身优势,围绕公共文化服务体系建设,深入开展调研视察和民主监督,通过提案、社情民意信息、建议等多种方式,积极建言献策,协助党委、政府解决工作推进中的具体问题。要积极引导政协委员参与公共文化服务体系建设,为我市创建国家公共文化服务体系示范区营造良好的舆论氛围。

助力创建“示范区” 推动文化大发展

——在市政协双月专题协商座谈会上的主题发言

□ 市政协副主席 郭应虎

党的十八大将公共文化服务体系建设作为全面建成小康社会的重要内容,明确提出了到2020年“公共文化服务体系基本建成”的战略目标。

下面,结合我参加本地调研以及前几天到山西晋中市的考察学习和平时所了解到的有关情况,谈一些看法和想法。

一、坚持目标导向,顺势借势创建取得初步成效

在市委、市政府的高度重视与领导下,在市文旅局等部门的主抓主推和社会各界的协同参与下,从去年4月启动创建“示范区”以来,在近一年的时间里,应该说,我市在这方面的的工作正在按照计划、有条不紊地向前推进,已经基本上拉开了架势,摆开了阵势,造成了声势,奠定了局势。刚才建学同志在汇报中讲到了“六抓”“五个不断”以及“六个强化”,市政协的综合调研报告中总结了“四个着力”,都体现了这“几势”的格局。概括起来讲,我认为起码有这么七个特点,即有顶层设计,有领导上阵,有工作专班,有工作方案,有工作机制,有宣传发动,有典型示范(有关具体的情况和数据、事例较多,不展开讲)。正是因为做到了“七有”,可以说这项工作前段是初见了成效,当前示范区创建工作总体态势是好的,所以我们对创建“示范区”要充满信心,坚定决心,顺势而为,不达目标不罢休。

二、坚持问题导向,对标对焦存在问题不容忽视

创建“示范区”,是一个两年周期的过程,现在刚好时间过半,今年6月份即将迎来中期评估。在对过去一年全市各级领导以及相关单位特别是文旅等部

门所做的工作应该予以充分肯定的同时,对照验收标准和外地经验,我们还要必须保持清醒的头脑,坚持问题导向,严格查找差距和不足,正视存在的问题和面临的困难,认清重要性和艰巨性,增强责任感和紧迫感,扬长补短,迎难而上。

目前全市创建“示范区”的现状,从不同侧面讲,在全市一些地方或部门还不同程度地暴露出一些方面的问题,比如思想认识问题、领导精力问题、财力投入问题、运行机制问题、服务质效问题、宣传氛围问题等,其中在工作层级上最突出的是乡镇这一中间层面的“短板”问题,我把它概括为三句话:

一是在公共文化设施上两头较强中间弱。比如,市级的主干“五馆一院”和县级的主干“两馆一院”公共文化服务设施,除个别县以外基本具备,相当一部分行政村和社区都建成了综合文化服务中心(文化广场)(晋中市有72%村级建成,达到标准),但全市乡镇综合文化站普遍建设标准较低,开展文化活动的用房不足,建筑面积达不到示范区创建标准,有18个乡镇文化站至今还没有站舍,其他大部分乡镇综合文化站要么是年久失修,已经变成危房,不能开展文化服务活动;要么是设施设备没有更换、维护,不能提供基本文化服务,急需新建和修缮(晋中市118个乡镇和17个街道全部建成综合文化站并达到示范区建设标准,公用房屋建筑面积平均每站464平方米,还超过了300平方米的建设标准)。公共文化服务在数字化、信息化建设方面,更是严重滞后。

二是在运行机制上两头较全中间缺。在“人”的

问题上,受人事和编制体制限制,基层文化事业单位缺乏用人自主权,导致出现需要的文化专业人才进不来、非专业的工作人员出不去的现象,特别是乡镇街道文化站普遍存在人员不稳定、干部队伍老化、专业素养不高等问题,全市126个乡镇综合文化站实有工作人员181人,仅达到创建标准的47.8%,工作人员配备全部不达标。(而晋中市自开展“示范区”以来,市县文化从业人员普遍增加,增加率为46%。所有乡镇文化站工作人员均达到3人以上,所有村级综合文化服务中心都有1名管理人员享受财政补贴)。在“钱”的问题上,我市2017年人均文化事业费为34.13元,仅占全省平均水平的54%,在17个市州中排名第13位。(而晋中市自开展创建工作之后,先后投入20多亿<市级10.7亿>启动了重大文化项目建设,文化事业经费在过去每年不足百万元的基础上,已增加到1000万元。)市县两级财政投入都相对较少、占比偏低,特别是乡镇文化工作经费更是匮乏。比如,市、县、乡公益文化机构免费开放配套经费普遍没有落实到位,9个县市区没有落实每个行政村和社区1名公共财政补贴工作人员的要求。

三是在公共文化服务上两头较热中间冷。市区、县城由于各方面条件相对较好,文化产品比较丰富,公共文化服务比较到位,群众性文化活动开展得比较经常普及,不少村级自发性的民间群众文化活动也有特色,但在乡镇一级,由于普遍性的人员、经费都很难据实到位,设施上又欠账较多,乡镇一级公共文化服务大打折扣,对村和社区领导、指导作用更是发挥有限。

三、坚持结果导向,从高从细再加举措确保成功

现在离创建验收只有近一年的时间,也是我市创建“示范区”的攻坚期和决胜期,时间紧,任务重。必须按照标准从高、环节从细的要求,咬定目标,善作善成,一鼓作气,乘势而上。要统一思想,凝聚共识,真正明确我们不是为了创建而创建,而是要通过创建来推动全市整个文化事业乃至文化产业的提升发展,提升人民群众幸福指数,让人民群众享受到更加丰富更加优质的文化产品和文化服务,满足人民

群众对美好生活的需要。为此建议:

(一)补短板。重点是补投入和设施的短板。一是切实落实上级有关文化发展的财政支持政策,优化财政支出结构,确定市县乡村四级财政投入的硬性指标,形成长效投入机制。二是加强文化人才队伍建设,重点是抓好文化管理人才、文化专业人才、文化志愿者等三支队伍建设,特别是要结合贯彻机构改革精神,落实好乡镇文化站人员的足额配备和村级至少有1名财政补贴的文化工作人员,提高公共服务水平。三是充分利用本轮机构改革的契机,统筹调剂整合相关单位及部门的富余资源,合理解决文化馆舍不足的问题。四是坚持设施建设和运行管理并重,健全设施运行管理和服务标准。要加强公共文化服务数字化、信息化建设和相关技术开发,让人民群众在手机上就能借书,使公共文化服务活起来。

(二)建机制。一是建立健全市县乡村四级联动机制,发挥系统功能,形成各个层级的合力。二是探索多元投入机制,以政府投入为主导,采取政府采购、项目补贴、定向资助、贷款贴息、税收减免等政策,引导和鼓励企业、社会组织及个人捐赠兴办公益性文化事业。三是建立健全公共文化组织引导机制,引导群众由自发行为变成有组织的行动。四是建立健全社会资源统筹机制,做到场馆使用统筹、信息统筹、资料统筹、活动统筹以及其他方面的统筹,打破资源分散、条块分割,实现共建共享。五是建立健全督办问责机制,实施台账管理、挂图作战,实行量质化管理,强化工作责任,定期督办,切实落实失责追责。

(三)强服务。各级各相关部门特别是文旅部门要强化主责主业意识,树立公共文化标准化、均等化、便利化的服务理念,切实服务好社会群众这个主体。一是在服务载体上,要管好用好现有文化设施,统筹好专业和群众两支队伍,以专业队伍促群众文化活动的提质,以群众文化活动促专业队伍创新创造精品,特别是采取积极措施,实施“阳光工程”,解决基层公共文化服务场所不够、利用率不高的问题。二是在服务方式上,组织各级各类公共文化服务机构

向社会公开服务时间、服务内容、服务标准和服务程序,认真做好窗口接待、资料提供和内容讲解等工作,所有公共文化服务设施在全部实行全年免费开放的同时,提倡开展错时、延时服务和流动服务。三是在服务对象上,针对不同年龄、不同喜好的群众开展具有针对性的“菜单式”“订单式”服务,精准对接群众需求。四是在服务管理模式上,大胆探索采取公益性岗位、政府购买服务和后勤服务社会化相结合以及其他的改革模式。比如,晋中市图书馆运行进行法人治理结构改革和政府向社会力量购买公共文化服务管理、后勤服务社会化创新,形成了理事会决策、图书馆管理、运营商服务的三权分离又相互促进的新型运营管理体制机制,值得借鉴尝试。

(四)创特色。全市要树立一盘棋观念,合理规划,有合有分,不能搞成千人一面、千篇一律,只有突出地域、行业特色,开展丰富多彩形式多样的活动,公共文化服务才富有生命力,也会长久持续下去。一

是与重要时间节点结合,并赋予融入弘扬社会主义核心价值观和现代理念等内容。如利用传统的春节、元宵节、清明节、端午节、中秋节以及元旦、五一、国庆等现代节日,长流水不断线,经常性地组织开展公共文化活(晋中市每年7至9月举办的“全民文化动季”,全市有一半以上群众以不同形式参与和观看,成了继春节、元宵节“中国晋中社火节”百万群众闹社火之后下半年的又一群众文化活动高潮)。二是与景区旅游结合,提升旅游品质。利用景区开展群众性文化活动,给景区既增添亮点和人气,又增加收入,同时,景区也为群众性文化活动提供了阵地,展示了形象,还能促使群众由大众化向艺术性提升。如红安的红色文化,罗田、英山的大别山民俗文化。三是与传统地域文化结合,打造各地文化品牌。如市区的东坡文化,麻城的寻根文化、孝善文化,黄梅的禅宗文化、戏曲文化,蕲春的康养文化等。

(上接第28页)

(五)突破性打造5A级龙头景区。5A景区在全域旅游发展中居于核心地位,发展全域旅游离不开核心景区的引领示范和带动作用。充分发挥红色旅游、生态旅游、文化旅游优势,以红安鄂豫皖革命烈士陵园为核心打造红色旅游5A景区,以龟峰山为核心打造生态旅游5A景区,以市区遗爱湖公园为核心打造文化旅游5A景区。以5A景区为龙头,强化跨县域资源整合和联合营销,依托旅游景区、旅游城镇、旅游特色村、旅游公路,加快推进沿线汽车旅游营地和配套公共服务设施建设,加快构建快行慢游的自驾游、自由行、自助游服务体系,推出一批精品旅游线路。培育一批旅游度假区、生态旅游示范区、旅游特色小镇、乡村旅游目的地、特色民宿等精品,大力

提升核心景区竞争力。

(六)健全生态保护长效机制。坚持以习近平生态文明思想为指导,倡导“保住青山绿水也是政绩”的政绩观,在综合目标考核中,针对主体功能区划的不同县市,分类制定考核办法,加大生态考核权重,并将考核结果作为推荐选拔使用干部的重要依据。积极向上对接和争取政策,争取中央和省政府对我市重点生态功能区(包括龙感湖管理区在内)转移支付力度,加大对我市生态环境能力、环保设施建设的投入。全力发展生态产业、现代服务业,运用高新技术改造提升传统产业,积极推行企业清洁生产,大力引进、培育、发展一批好项目。大力开展以“绿色企业”“绿色家园”“绿色学校”等为主线的绿色系列创建活动,引导群众践行生态化的生活方式。

关于“创建国家公共文化服务体系示范区 助推‘双强双兴’战略实施”的调研报告

□ 市政协文史和学习委员会

按照市政协全年工作安排,3月下旬至4月初,围绕“创建国家公共文化服务体系示范区,助推‘双强双兴’战略”课题,市政协黄正林、吴佑元、郭应虎副主席分别带领调研组到麻城、英山、黄梅开展了专题调研。委员们视察了县、乡、村三级公共文化基础设施建设情况,听取了公共文化建设情况汇报,并召开了座谈会。现将调研情况报告如下:

一、基本情况

近年来,我市围绕“双强双兴”战略,大力实施《公共文化服务保障法》,立足顶层设计,以创建国家公共文化服务体系示范区为载体,着力推动公共文化基础设施建设,打造群众文化活动品牌,强化创建过程管理工作,取得了良好成效。

(一)着力健全公共文化服务顶层设计。市委、市政府先后制定出台了《黄冈市创建国家公共文化服务体系示范区规划(2018—2020年)》《黄冈市文化馆总分馆制建设实施方案》等政策文件,为全市现代公共文化服务体系建设提供了政策保障。推动市博物馆、市群艺馆法人治理结构改革,省黄梅戏剧院内部运行机制改革,乡镇综合文化站工作人员实行“县聘乡用”,探索公共文化单位发展、管理新模式,提升公共文化服务效能。

(二)着力完善公共文化设施网络。黄梅戏大剧院、市图书馆遗爱湖新馆、市美术馆、武穴文化中心、黄梅文化中心、罗田图书馆、麻城图书馆建成并投入使用;罗田文化馆、罗田博物馆、浠水杂技馆投入使

用;蕲春文化中心正在装修。市县乡村四级公共文化设施网络进一步完善,以市县大型公共文化基础设施为骨干,以乡镇(街道)、村(社区)基层文化设施为基础的公共文化设施网络基本建成。

(三)着力打造群众文化活动品牌。先后推出黄梅戏《李四光》《李时珍》等一批精品剧目,荣获一批国家、省级奖项。各地依托特色文化资源,打造了东坡文化节、湖北省黄梅戏艺术节、鄂东民歌大奖赛、“文化力量?民间精彩”群众广场舞比赛,黄州区“社区大家乐”、红安县“红安民间艺术节”、麻城市“杜鹃文化旅游节”、罗田县“三胜故里广场乐”、英山县“民歌大家唱”、浠水县“民歌民舞展演”、武穴市“农民艺术节”、黄梅县“黄梅地方戏展演周”等特色鲜明、影响广泛的群众文化活动品牌。

(四)着力加强示范区过程管理。市、县两级建立了创建工作领导协调机制,分别召开了高规格的动员会议,部分乡镇也召开了动员会,落实了创建工作专班,印发了创建方案;市创建办狠抓过程管理,印发了系列文件,组织外出考察学习2次、集中培训3次、检查督办4次,印发督查通报3期,编发信息专报13期;聘请武汉大学国家文化发展研究院开展示范区制度设计工作。市、县两级开展了示范区创建宣传工作。部分县市组织开展了外出考察学习活动、督导检查、集中宣传报道等工作。

二、存在的问题

黄冈是革命老区、大别山区,基础差、人口多、底

子薄、经济欠发达,目前公共文化服务体系建设中还存在着一些突出的短板和问题:

(一)基层公共文化设施不完善。全市基层公共文化设施建设不平衡,部分经济较强的县市区、乡镇公共文化设施较好,贫困地区相对落后。截止目前,我市仍有团风县文化馆没有独立场馆,英山县图书馆建筑面积低于示范区创建标准,图书馆新馆和文化馆新馆项目没有动工。全市乡镇综合文化站普遍建设标准较低,开展文化活动的用房不足,建筑面积达不到示范区创建标准;有的乡镇综合文化站年久失修,已经变成危房,不能开展文化服务活动;有的乡镇综合文化站服务设施设备长期未更换、维护,不能提供基本文化服务。如创建示范区条件较好的黄梅县有16个乡镇,目前仅有2个乡镇文化站达到建设标准。市县公共文化单位普遍缺乏数字化、信息化设施设备,数字化文化资源尚不能在区域内实现共建共享,信息化、数字化服务能力不足的问题非常突出。

(二)公共文化服务供给不足。公共文化机构提供公共文化服务的理念、内容、方式和形式较为落后,难以适应新时代公共文化发展趋势,群众对服务产品的知晓率、参与率不高。县市区存在公共文化服务产品生产和投入不足的问题,公共文化服务产品供给的渠道有限、供给方式单一,缺少现代化和科技感的供给方式。公共文化服务机构提供的服务产品与群众需求之间存在错位现象,尚未建立公众文化需求的征询反馈制度,缺乏自下而上、以需定供的菜单式、订单式服务产品。基层公共文化机构服务效能不高,部分乡镇综合文化站免费开放公示制度落实不到位,服务流程、服务标准极不规范;村级综合文化服务中心功能有待进一步完善,加之受农村空心化影响,作用发挥有限。

(三)公共文化单位专业人才匮乏。受人事和编制体制限制,基层文化事业单位缺乏用人自主权,导致了需要的文化专业人才进不来,非专业的工作人员出不去的现象。市县公共文化单位专业人才

队伍结构不合理,中高级技术人才老化非常严重,知识结构相对老化,文化人才队伍已经青黄不接。受学历、年龄、身份等因素制约,市县文化馆、博物馆、剧团等文化单位特殊人才引进困难,一些专业(技术)岗位长期缺岗或少岗,如麻城市博物馆20多年没有进人,严重制约了事业的发展。我市乡镇(街道)文化站普遍存在人员不稳定、干部队伍老化、专业素养不高等问题,客观上影响了乡镇文化站作用发挥。文化人才教育培养不到位,基层文化人才专业培训大多采取以会代训的形式,培训的层次不高、针对性不强。

(四)公共文化服务保障力度不够。市县两级财政对公共文化产品和服务项目、公益性文化活动投入相对较少;文化事业经费预算比例偏低,市县两级公共文化财政配套资金普遍没有足额到位,特别是乡镇文化工作经费匮乏。2017年我市人均文化事业费为34.13元,仅占全省平均水平的54%,在17个市州中排名13位。有限的公共文化资源分散于各个部门,公共文化服务多头管理、条块分割的现象较为突出,公共文化资源整合共享缺乏统一的协调机制和政策支持。鼓励和引导社会力量参与公共文化服务的政策不完善,社会力量参与动力不足,渠道不畅。

三、几点建议

近年来,党和国家高度重视公共文化法治化建设,先后出台了《公共文化服务保障法》《公共图书馆法》,湖北省出台了《公共文化服务保障条例》,为破解公共文化发展难题,完善文化法治体系,建设文化强市提供了有力支撑。黄冈是一个文化资源丰富但经济欠发达的地区,公共文化基础设施、服务效能建设等方面历史欠账较多,普遍性的短板问题比较突出。市委、市政府决定创建示范区,就是要让更多的公共文化资源、公共文化产品和服务向基层倾斜,进一步健全我市公共文化服务体系。创建示范区是落实市委、市政府关于文化建设的决策部署,顺应时代发展潮流,推进“双强双兴”战略的生动实践。为此,提出如下建议:

(一)强化市县 governments 工作责任。公共文化服务属于政府公共服务的重要组成部分,政府是责任主体。市县两级政府要完善公共文化服务体系建设政策措施,进一步加强基层公共文化设施建设的规划,合理布局图书馆、文化馆(站)、博物馆、剧院等公共文化设施,建设标准符合国家相关标准,确保每千人占有公共文化服务设施面积达到全省先进水平。要以示范区创建为契机,推动在政策措施、设施建设、文化产品供给、保障投入等方面出台政策措施,大力推进我市公共文化服务标准化、均等化建设。示范区创建领导小组各市直成员单位要根据各自职责分工,完成创建工作任务。

(二)完善公共文化设施网络。进一步完善政策措施,鼓励、引导社会资本投入公共文化建设,推动基础文化设施建设。充分利用本轮机构改革的契机,进一步统筹整合各部门、各单位的富余资源,吸纳各个层面的力量参与创建工作,加强乡镇(街道)、村(社区)基础设施资源、公益性文化资源融合建设。建立健全公共文化资源整合协调机制,将分散的公共文化资源整合利用,推动城乡公共文化服务均衡发展。坚持设施建设和运行管理并重,健全设施运行管理和服务标准,规范服务项目和服务流程,提高服务水平。

(三)丰富公共文化产品供给。完善政策措施,支持社会文艺团体和机构提供健康向上、群众欢迎的公共文化服务产品。推动公共文化服务与科技融合发展,加强数字资源库建设,满足人民群众多层次的文化需求。建立文艺作品创作扶持和成果奖励机制,促进优秀文艺作品创作与推广。围绕重大节假日广泛开展健康有序的群众文化活动。明确城乡及贫困地区文化资源缺口,按照精准扶贫的要求,以流动文化服务、数字文化服务、送文化下乡等方式为重点,集中实施一批文化扶贫项目。针对残疾人、未成年人、老年人和流动人口等特殊群体提供公共文化服务项目,特别是为残疾人配置无障碍设施。

(四)加强文化人才队伍建设。完善文化人才引

进、培养和使用机制,进一步畅通人才引进绿色通道,在招聘特殊行当的文艺人才时,坚持以专业为主,合理设置考试形式及文化知识、专业技能的分值比例。市县两级政府出台相关政策措施,配齐基层文化队伍,落实每个乡镇文化站至少有3名以上工作人员,每个村(社区)1名财政补贴工作人员的创建要求。成立市非物质文化遗产保护中心,落实人员编制和经费,加强非遗保护工作机构和干部队伍建设。加强公共文化服务人才培养,将公共文化服务纳入党校、行政学院培训内容,支持文旅部门举办各类专题培训班。更新文化人才管理的理念,以鼓励创作和生产为导向,积极探索文化人才的管理方式和方法。探索建立优秀文化人才社会化聘任制度。大力发展文化志愿服务队伍,着力打造一批机制健全、管理规范、服务优质的文化志愿服务队伍。

(五)健全公共文化保障机制。市县两级政府要逐年增加公共文化财政支出和文化事业费,确保到2020年我市公共文化财政支出达到文化小康指标,人均文化事业费达到全省先进水平。推动市县两级政府落实文化馆、图书馆、乡镇综合文化站免费开放经费,提高市县两级图书馆购书经费、文化馆的群众文化活动经费、乡镇综合文化站的文化活动经费,落实市级非遗传承人补助资金。健全公共文化建设体制机制,把公共文化服务绩效考核结果纳入各级领导班子和党政领导干部绩效考核体系,并加大分值比重;建立公共文化服务考核评价制度,将考核评价结果作为补贴或奖励考核对象的重要依据;研究制定公众满意度指标,建立群众评价和反馈机制。要进一步加大示范区创建工作宣传力度,拓展宣传途径和形式,扩大群众的知晓率。

委员建言和部门回应摘登

★ 市政协常委、黄冈师范学院副校长 马志斌

晋中市在创建国家公共文化服务体系示范区的建设中评价良好,顺利通过国家验收,其成功经验值得我们学习借鉴。首先是各级政府在创建过程中集中财力打造高质量公共文化服务平台。其次是政府购买服务保障公共文化服务场馆的高效运行。

★ 市政协委员、科技界组长 何汉中

优化文化人才队伍结构。一是完善文化人才引进、培养、使用、选拔、评价的政策。二是加大人才引进力度,有计划引进紧缺人才。三是设立文化专业人才引进、培养、使用等方面的专项补助经费。加强文化人才队伍培训。一是定期、不定期举办专业技术培训班、研讨班、讲座。二是探索通过剧目演出、科研活动、教学观摩等途径培养人才。三是支持黄冈艺术学校建设工作。激发文化人才队伍活力。一是对文化事业单位空缺的编制,尽量选择面向社会公开招聘。二是完善人才管理机制。三是建立健全人才流动机制。四是积极争取各级新闻媒体支持。

★ 市政协委员、麻城市政协副主席 张星

一是提高文化设施利用效率。建议加大对公共文化设施的宣传力度,提升群众知晓率和参与度,全面提高文化设施利用效率。二是增强文化服务吸引力。建议结合群众个性化需求,调整服务内容,提高公共文化服务品质。三是丰富文化服务形式。及时调整或者向上级建议调整相关服务项目和形式,多倡导与提供类似于“广场舞”的文化形式,让群众真正参与进来,享受公共文化服务。四是开拓公共文化服务思路。一方面要求各级政府确保对文化专项资金配备额度,另一方面深入探索研究运用政府购买方

式替代或补充现有公共文化服务。

★ 市政协委员、黄梅县政协副主席 罗军

一是建立有效的工作机制。建议争取单独成立县非物质文化遗产保护中心,有编制,有拨款,实行专人专管。二是加强人才队伍建设,认真开展发掘和整理工作。要加强业务培训,采取引进与培养相结合的方式,稳定非遗保护队伍,以保障全县非遗保护工作能持续顺利进行。三是营造全社会共同参与保护文化遗产的良好氛围。通过政策引导,鼓励个人、企业和社会团体对非遗保护工作进行资助,充分调动民间艺人和相关民间组织的积极性。

★ 市政协委员、黄梅县文旅局局长 张贵球

一、加大投入力度。建议中央和省市除在项目上继续予以支持外,应将公共文化设施运行经费列入专项给予补助。二、创新服务方式。数字文化建设和文化馆图书馆总分馆制建设是创新公共文化服务方式的必由之路,建议加强督办、指导和培训。三、建立长效机制。建议开展制度设计研究,出台一系列制度规范,如:设施建设标准、公共文化服务规范、鼓励社会力量参与公共文化设施建设的政策措施等,切实建立长效机制。

★ 市财政局党组成员、工会主席 文秀丽

为了丰富我市公共文化服务体系,一是进一步优化支出结构,加大财政的投入力度,重点项目优先安排,重要支出优先保障。二是进一步加强部门联动,加大增资力度,争取上级有关专项资金更多地支持我市示范区的创建。三是进一步发挥财政资金和财政政策的引导作用,吸引社会资本投入,拓宽投入

渠道,促进文化消费,助推文化产业发展。四是进一步履行和落实示范区创建、文化小康建设、部门职责和任务,确保所承担的目标任务顺利实现。

★市民政局党组成员、副局长 彭明星

文化类社会组织监管主要是通过4个方面进行监管,一是年度检查。每年3月至5月份对文化类社会组织进行年度检查。二是随机抽查。去年按5%随机抽查。今年将会加大抽查比例。三是等级评估。去年正式启动了社会组织等级评估。四是依法惩处。社会组织不参加年检,不按时换届,不开展活动或重大活动不报批,财务管理不规范,未依法注册登记的非法社会组织以社会组织名义开展活动等都将依法依规查处。

★市编办副主任 徐小鸥

省编委正式发文,鉴于机构改革商定已经告一段落,可以启动机构编制。几个县市的编办主任进行了联系和沟通都明确把这项议题提上日程,整个工作在执行当中,应该是没有问题的。建议在实施过程当中,成立督查组,以市政府的名义进行专项督办。

★市电力公司 郑智舜

《中华人民共和国电力法》规定,国家实行分类电价和分时电价,分类标准和分时办法由国务院确定。各级电力企业无权定价。根据湖北省物价局的文件规定,博物馆、图书馆用电是一种非居民照明用电,应该执行国家规定的一般工商业及其他用电价格。

庆祝人民政协成立70周年“我和政协同行”征文启事

2019年是中华人民共和国成立70周年,也是人民政协成立70周年。70年来,新中国发生了翻天覆地的变化,这是栉风沐雨的70年,也是奋发有为的70年。在这70年中,人民政协作为中国人民爱国统一战线的组织,始终坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,认真履行政治协商、民主监督、参政议政的职能,在新中国的70年光辉历程中发挥了积极的作用。为庆祝人民政协成立70周年,充分展示70年来人民政协事业的前进步伐以及黄冈市政协工作取得的丰硕成果,增强政协各参加单位和广大政协委员的历史责任感和使命感,激发工作热情,活跃政治氛围,市政协决定面向全市开展庆祝人民政协成立70周年“我和政协同行”征文活动。

一、征稿内容:围绕“人民政协成立70周年”这条主线,以“团结、民主”为主题,结合黄冈市政协工作的实际,回顾人民政协发展的辉煌成就和历史进程,反映人民政协在经济建设和政治社会生活所发挥的重要作用;广大政协委员和政协工作者,以自身的亲历、亲见、亲闻,记叙在履职和工作过程中的经历、体会和思考,抒发对人民政协事业的深厚情感。

二、征稿要求:主旨鲜明,情感真挚,立意深刻,文笔流畅,弘扬主旋律,讴歌新时代。题目自拟,体裁不限。

三、所有应征稿件均请注明作者实名、通信地址、联系电话,以便及时联系。截稿日期为:2019年9月31日。

四、征集的文稿择优在《黄冈政协》杂志、网站和《黄冈文史资料》等刊载。

征文信箱:819798687@qq.com

联系人:殷海军 联系电话:0713-8661503

市政协召开双月专题协商座谈会 聚焦“完善基层健康服务体系 助推 健康黄冈建设”

6月26日上午,市政协召开“完善基层健康服务体系助推健康黄冈建设”双月专题协商座谈会。市政协党组书记、主席洪再林,副市长陈少敏出席会议并讲话,市政协党组副书记、副主席黄正林主持会议,市政协副主席郭应虎,市政协党组成员、机关党组书记黄智敏出席会议。

为开好此次协商座谈会,市政协主席会议成员带领部分政协委员到蕲春县、团风县和市卫健委、市医保局、市人社局等进行了实地调研,形成建言材料,并汇编成册。

会议指出,习近平总书记在全国卫生与健康发展大会上把卫生与健康事业提到前所未有的战略高度,党的十九大报告明确提出实施健康中国战略,强调人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志,并出台了健康中国规划纲要等一系列政策性文件。近年来,全市深入贯彻落实新时代党的卫生和健康工作方针,坚持党政齐抓、高位推进,健康服务体系持续改善,健康黄冈建设取得明显成效。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,提高政治站位,强化政治担当,把思想和行动统一到中央决策部署和省委、市委工作要求上来,进一步增强工作责任感和使命感。要聚焦完善基层健康服务体系、健康黄冈建设、群众关心的热点、堵点问题,深入调研、有效协商、强化监督、助推落实,不断提升全市人民群众对健康服务的获得感、幸福感和满意度。要发挥专门协商机构作用,建言资政、凝聚共识双向发力,按照市政协已经形成的“14526+N”的协商议政格局,通过市政协协商平台使市委批准的协商议题得到充分协商,切实加强思想政治引领,广泛凝聚共识,助推市委、市政府重要工作部署落地落实。

本次双月专题协商座谈会首次邀请了基层代表,设置了基层代表微建言环节。

(2019年6月27日,黄冈日报记者 熊庆萍)

在“完善基层健康服务体系,助推健康黄冈建设”双月专题协商座谈会上的讲话

(2019年6月26日)

□ 市政协党组书记、主席 洪再林

同志们:

根据年初市委批准的“一要点两计划”,今天我们组织开展“完善基层健康服务体系,助推健康黄冈建设”双月专题协商,这也是今年市政协组织开展的第三次双月协商,体现了市政协党组、主席会议对健康黄冈建设的高度重视。为开展好这次双月协商,会前我们组织部分政协委员到蕲春、团风和市直相关部门进行了调研座谈。刚才,市政协副主席郭应虎同志作了主题发言,市卫健委介绍了有关情况,部分政协委员和基层代表作了很好的建言,相关部门作了积极回应。市政府副市长陈少敏同志对委员的发言作了积极回应,对后段工作提出了解决问题的路径,希望大家认真领会、抓好落实。

下面,我围绕这次双月协商议题,提三点建议,供大家参考。

一、以习近平总书记系列重要讲话精神凝聚思想共识

习近平总书记在全国卫生与健康发展大会上把卫生与健康事业提到前所未有的战略高度,强调以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点,加快推进健康中国建设,努力全方位、全周期保障人民健康。党的十九大报告明确提出实施健康中国战略,强调人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。2016年10月25日,中共中央、国务院印发了《“健康中国2030”规划纲要》;2017年4月27日,省政府办公厅出台了《关于进一步深化基层医疗卫生机构综合改革的意见》;之后,市政府办公室印发了《“健康黄冈2030”行

动纲要》《健康黄冈建设(2018—2020年)实施方案》等政策性文件,为促进“健康黄冈”战略深入实施奠定了坚实基础。今年1月2日,市委书记刘雪荣出席全市卫生与健康暨中医药振兴发展大会强调,切实把人民健康摆在优先发展的战略地位,努力全方位、全周期保障人民健康,加快推进健康黄冈建设。近年来,市委、市政府高度重视卫生和健康工作,党政齐抓高位推进,全市卫生与健康事业发展态势良好,健康服务体系持续改善,服务水平能力不断提升,创建三级综合医院2家、二级综合医院14家、国家级“群众满意乡镇卫生院”39家、省级“四化”乡镇卫生院95家、省级“五化”村卫生室3102家,群众满意度不断提高,群众获得感不断增强,为打好扶贫攻坚战作出了重要贡献,为推进健康黄冈建设奠定了坚实的基础。我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,提高政治站位,强化政治担当,把思想和行动统一到中央决策部署和省委、市委工作要求上来,进一步增强工作责任感和使命感。

二、围绕“完善基层健康服务体系,助推健康黄冈建设”积极建言资政

服务健康黄冈建设是市政协的一项长期任务,这次双月协商只是一个缩影,我们要按照市委、市政府工作部署和市委书记刘雪荣同志的讲话要求,发扬“钉钉子”的精神,以咬定青山不放松的执著,聚焦重点、持续关注、久久为功。

(一)继续围绕健康黄冈建设协商建言。牢固树立以人民为中心的发展思想,把人民健康放在优先发展的位置,以普及健康生活、优化健康服务、完善

健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点,坚持问题导向,抓紧补齐短板,把各种卫生与健康资源更多引向基层,增强基层防病治病能力;继续深化医药卫生体制改革,推进防治结合、联防联控、群防群控,把以治病为中心转变为以人民健康为中心;充分发挥市场机制作用,放宽准入、消除政策障碍,鼓励社会力量提供健康服务,满足群众多样化、差异化、个性化健康需求。人民健康是最重要的民生,少了健康,人民群众就少了安全感、幸福感。建设健康黄冈,需要全社会形成合力。在推进健康黄冈建设的进程中,市政协不只是见证者,还是参与者、推动者,今后还将持续发力、积极助推。

(二)继续围绕基层健康服务体系建设建言献策。基层健康服务体系建设是健康黄冈建设的重要组成部分。近年来,从中央到地方都相当重视基层健康服务体系建设。无论是在基础设施建设、医疗设备配备方面,还是在人才队伍建设方面,都取得了可喜的成效。公共卫生服务体系不断加强、医疗服务体系逐步完善、医疗保障水平有较大提升、基本药物制度实施范围逐步扩大,群众切身感受到了深化医改带来的好处。但随着经济社会的发展和政策环境的变化,基层医疗卫生服务能力不强、机制不活、人才缺乏,医改政策落实不到位等问题逐步凸显,无法满足群众日益增长的健康需求。刚才,大家在发言中,为解决这些问题开了“药方”。比如,深入推进医改工作,开展基层医疗卫生机构“填平补齐”建设,确保基层医疗卫生服务的可及性;实行本土化培养,破解“引不进、用不好、留不住”问题;加大财政保障力度,提高基层医务人员待遇;建立基层医疗机构激励制度;建立乡村医生养老保险机制,稳定乡村医生队伍;完善基层药品供应保障制度,等等。市政协要聚焦基层健康服务体系建设,深入调研、有效协商,强化监督、助推落实,不断提升全市人民群众对健康服务的获得感、幸福感和满意度。

(三)继续围绕热点难点问题议政建言。问题是事物矛盾的表现形式,也是我们改进工作的方向。特别是医疗保障工作处于民生改善第一线,与群众健康息息相关,而且矛盾又比较多。要进一步解放思

想、积极探索,处理好继承与创新的关系,坚持问题导向,加大改革创新力度;处理好政策宣传与患者误解的关系,提高政策宣传质效,让患者理解、认同医保政策;处理好操作层面与制度层面的关系,既注重制度的可操作性,更注重制度的刚性约束;处理好医保部门与其他部门的关系,着力构建医保部门、医院、保险机构、医药企业命运共同体;处理好监督管理与服务对象的关系,牢固树立以人民为中心的理念,把监督管理寓于服务之中;处理好风险防控与政策保障的关系,坚持底线思维,加强源头防控,确保基金安全;处理好政府责任、医保责任与系统责任的关系,在履行部门职责、维护群众利益之间找到平衡点,确保医保制度运行更加公平更可持续。这些问题如果不断积累,就有可能进一步向不利方面转化,最后成为干扰因素甚至影响整体工作。大家要聚焦这些问题,深入调查研究,提出有价值、有前瞻性的意见建议。

三、发挥专门协商机构作用,促进市委、市政府重要工作部署落地落实

把推动人民政协这一具有中国特色的制度安排更加成熟、更加定型和发挥专门协商机构作用作为新时代人民政协的新方位新使命。全国政协明确提出市县政协是加强党对各项工作领导的重要阵地,是用党的创新理论武装各界代表人士的重要平台,是化解矛盾、凝聚共识的重要渠道。市县政协的主要工作是协商、工作方式是搭台、工作要求是双向发力。为此,市政协已经形成了比较成熟的“14526+N”协商议政格局,通过市政协协商平台使市委批准的协商议题得到充分协商,切实加强思想政治引领,广泛凝聚共识,助推市委、市政府重要工作部署落地。今天的双月专题协商会,我们进行了一些改进,如市政协副主席作主题建言,委员现场提问部门回应没有“彩排”等,协商更接地气、更有商量氛围。希望各位委员更加注重协商,努力提高协商能力和建言质量,市直各有关部门积极吸纳转化协商建言成果。市政协发挥好专门协商机构作用,在建言资政和凝聚共识上双向发力,助推党委、政府决策部署落实。

在市政协“完善基层健康服务体系建设,助推健康黄冈建设”双月专题协商座谈会上的讲话

□ 市政府副市长 陈少敏

各位委员、同志们:

刚才市卫健委有关负责人等作了很好的发言,市政协讲了很有针对性的意见,我们将专题研究,认真推动落实。我代表市政府讲以下几点意见:

一、全力推动健康中国战略落实落地

市政府始终坚持以人民为中心的发展理念,推动健康黄冈建设,将“以治疗为主”向“以预防为主”的理念转变,把人民健康放在优先发展的战略地位。

(一)有序启动健康黄冈“十大行动”。认真贯彻落实《“健康黄冈 2030”行动纲要》,围绕加快推进健康黄冈建设,提高人民健康水平,按照条块结合、业务相关、归口落实的要求,全面梳理健康黄冈“十大行动”,明确工作任务分工,定期通报进展情况,有序推进十大行动落地落实。

(二)大力开展农村“厕所革命”工程建设。2019年是我市农村“厕所革命”关键性的一年,共需完成农户无害化厕所 21.7 万座和农村公厕 1695 座的改建任务,占总任务的 70%以上。我们要坚持因地制宜和问题导向,有力有序推动农村无害化卫生厕所建设进程,保质保量完成年度工作任务。加强改厕后续服务和管理,教育和引导农民使用卫生厕所,建立卫生厕所建、管、用并重的长效机制。

(三)高标准做好卫生城镇创建工作。做好市区“除四害”先进城市复审工作,进一步健全病媒生物监测网络,精心组织开展“除四害”活动,确保高标准通过复审考核。推进全市卫生城镇创建“个十百”工程,指导浠水、英山积极争创省级卫生县城,加强省

级健康促进示范县创建工作。

(四)大力开展健康教育和促进行动。进一步完善健全专家库,建立覆盖各级各类医疗卫生机构的健康教育网络。组织专家进机关、进学校、进医院、进社区、进农村,针对重点人群、重点疾病、主要健康问题和健康危险因素开展健康教育,通过健康讲座等多种形式,普及健康知识。充分利用新媒体开展健康知识宣传,定期组织发布科学防病知识。

二、全面深化医药卫生体制改革

(一)扎实推进分级诊疗制度建设。积极引导医疗卫生工作重心下移,医疗卫生资源下沉,把大医院的技术传到基层,把大医院的医生引到基层,为城乡居民提供立体化、连续性的健康管理和基本医疗服务,打造基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗格局。全力推进县域医疗共同体建设。推广黄州、团风医共体建设经验,指导各县(市、区)根据辖区医疗资源分布情况,建设不超过 2 个县域紧密医疗共同体,为群众提供网格化、一体化、连续性、整体性的医疗服务。切实做实家庭医生签约服务。组建以全科医生牵头的签约团队,突出老年人、孕产妇、儿童、残疾人、高血压和糖尿病等慢性病患者、精准扶贫对象、计划生育特殊家庭等重点人群的服务。不断提升基层医疗服务能力。实施基层卫生能力提升项目,继续实施“薄弱”乡镇卫生院建设项目,促进均衡发展。将中心卫生院建设成为县域医疗分中心。重点加强乡镇卫生院基础设施建设,突出抓好急诊科(室)、内科、外科(普外)、妇产科、麻醉科、功能检查

科等专科建设,着力开展常见病、多发病的诊疗、护理、康复等综合服务,注重发挥中医药“简便验廉”的作用。

(二)有序推进现代医院管理制度建设。办好公立医院是我们的应尽责任,抢抓公立医院综合改革机遇,形成科学发展的良性循环。继续加强党的建设。公立医院要落实党委领导下的院长负责制,充分发挥公立医院党委的领导核心作用,把医院党的建设融入到现代医院管理治理结构,抓好对医院工作的政治、思想和组织领导,把方向、管大局、保落实。健全内部制度,切实突显公益性。指导医院制订医院章程,以章程为统领,健全完善医院运行、管理、决策机制,规范内部治理结构和权力运行规则,提高医院运行效率,事事做到有章可循,有依可据。

(三)深入推进全民医保制度建设。加快城乡医保融合。保障政策和信息系统要与分级诊疗、签约服务、医联体建设等紧密衔接。加快改革支付方式。扎实推进医保总额预付,不断扩大按病种付费的病种数量,尽快出台差异化支付政策,拉开不同级别医疗机构报销比例,通过医保杠杆把患者留在市域内。全面推行以按病种付费为重点的多元复合式医保支付方式。发挥医保经济杠杆作用。合理拉开不同层级医疗机构间报销水平差距,增强在基层看病就医的吸引力,引导参保患者有序就诊。对紧密型县域医联体实行整体总额付费的医保支付方式,合理超支分担,结余留用,激发县级医联体重预防、节成本、畅运行、保健康的内生动力。

(四)不断推进综合监管制度建设。市政府即将印发《医疗卫生综合监管制度实施方案》,进一步健全监管制度体系,推进医药卫生监管法制化建设,严厉打击各种形式的非法行医,严肃查处各种违法违规行医。强化医疗服务收费和价格监督检查,定期向社会公示。严禁设定创收指标,医务人员薪酬不得与药品、耗材、检查、化验等业务收入挂钩。建立以公益性为导向的考核评估机制。

三、着力加强基层建设

(一)围绕项目建设,强化基层基础。加大项目谋

划力度,督促指导各地下大力气谋划项目,在重大项目谋划工作中早谋划、早动手、早准备,形成机制。围绕向上争资谋项目,及时掌握政策信息和动态,吃透上级精神,积极谋划近三年拟争取中央预算内补助的项目,做好项目前期工作,市政府将适时向上对接汇报和衔接争取。加大项目推进力度,督促各项目单位紧紧围绕重点项目目标任务,紧盯项目建设的时序进度,完善项目资料,按时保质保量完成目标任务。对未开工项目督促尽早开工;对已开工的项目加强促建力度;对开展前期工作的项目,加强协调力度,争取项目早日落地。

(二)着力加强乡村医生队伍建设。严格落实市政府《关于加强乡村医生队伍建设的实施意见》,加强督办落实。加强乡村医生队伍建设,落实人才订单定向培养项目,推动城乡医生双向交流,提高基层服务群众水平。市委组织部,市财政局,市卫生计生委联合印发了《黄冈市乡村医生定向培养计划实施方案》,力争用五年时间,培养1000名具备大专以上学历的乡村医生。解决目前全市乡村医生队伍结构老化,专业化水平不高,整体素质偏低的问题。

(三)不断加强基层医疗卫生信息化建设。各基层医疗卫生机构都建立了医院管理信息系统,全面实现了乡、村两级基本医疗、基本公共卫生服务信息资源共享。同时建立医疗责任险制度,增强了抗医疗风险能力。

人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志,没有全民健康就没有全面小康,健康对于我们每一个人的重要性不言而喻,如果把健康比作1,事业、家庭、名誉、财富等就是1后面的0,一切都以健康为基础,如果没有1,一切都归0。可以说,健康是新时代最大的民生。

卫生健康事业的发展离不开市政协的关心支持,市政府将以此次政协双月协商为契机,围绕完善农村健康服务体系,以基层为重点,创新方式方法,深化改革措施落实落地,打造健康黄冈建设样板,为全面建成小康社会筑牢健康根基。

在“完善基层健康服务体系 建设健康黄冈” 双月协商专题座谈会上的主题发言(摘要)

(2019年6月26日)

□ 市政协副主席 郭应虎

各位委员、同志们:

今天,市政协召开双月协商座谈会,就“完善基层健康服务体系,建设健康黄冈”这一课题进行专题协商。下面就这次到县和市直部门调研的情况,结合我个人的一些思考,对这个课题的有关情况作简要介绍。

一、成绩与问题

从调研的情况看,在市委、市政府的高度重视和大力支持下,经过各方努力,全市医疗卫生工作成效明显。概括起来,就是初步构建“一张网,六大体系”。“一张网”就是加强了城乡基层卫生健康服务网络建设;“六大体系”就是着力构建了基层医疗服务体系、基层基本公共卫生服务体系、基层医疗保障体系、药品供应体系、养老服务体系、综合监管体系。初步形成了“基层能力进一步加强,基层服务进一步优化,基层发展进一步提升”的基层卫生健康服务体系新格局。

成绩是显著的,但是对照健康中国战略的要求,尤其是对照人民群众的期盼,基层健康服务体系建设仍然存在诸多困难和短板,尤其是发展不平衡不充分的问题比较突出。

(一)基层卫生服务不能满足人民健康美好生活的需要

中国特色社会主义进入新时代,群众对健康服务的需求呈现出多样化、差异化、个性化趋势。但我

们的发展远远不能满足群众需求。发展不平衡主要是指:大医院扩张势头不减,对基层“虹吸”现象突出,如蕲春县68%的万元以上设备都在蕲春县人民医院,而蕲春县15个乡镇卫生院共同拥有20%。分级诊疗刚刚破题,医共体建设刚刚起步,全市目前只有黄州区和团风县成功建立了医共体,“大医院人满为患”“基层卫生机构门可罗雀”现象严重;乡镇卫生院医疗服务弱化,科室设置不完善,产科、儿科设置严重缺位,黄州、团风等县表现尤为突出。发展不充分主要是指:基层服务能力和水平不能满足群众就近就医需求。养老服务体系相对滞后,高端养老机构稀少,基层医疗机构老年病科刚刚起步,社区、乡村老年日间照料中心短缺,医养结合停留在概念上。

(二)改革思维不能满足基层医疗卫生发展要求

随着医改进入深水区和攻坚期,全市医改很多政策没有落实到位,配套改革也不完善。在“钱”的问题上,当前全市医改补偿保障都不到位。截止2018年12月,全市医疗卫生机构取消药品加成后,应由政府保障的部分约2.42亿元,实际到位0.86亿元,保障率仅为35.54%。在“医疗保障”的问题上,医保结算方式过于单一。从调研情况看,目前各地实行的都是“总额包干、定额拨付”的医保支付方式,超出总额控制的医疗费用需要医疗机构与医保部门协商谈判,医保部门根据具体情况部分或者全部不予补偿,导致医疗机构的经济负担进一步加大,基层医疗机

构运行更是艰难。在“价格”问题上,药品零差价政策实施以后,80%的补偿应由调整医疗服务价格承担。虽然医疗服务价格做了部分调整,但由于医疗服务价格14年未调整,调整率刚过20%,整体价格调整工作仍然滞后,不能弥补取消药品零差价政策性的亏损,严重影响了基层医疗机构的正常运行和基层服务人员工作积极性。在改革“刀刃向内”的问题上,现代医院管理制度还未完全建立,医务人员参与改革的积极性、主动性、创造性不高,内部监管和综合监管还不到位,医疗质量、医疗技术水平及服务水平、人民群众满意度不高获得感不强。

(三)社会参与力度不能满足健康黄冈建设工作的纵深推进

党和国家新时期卫生工作方针提出“以基层为重点,以改革创新为动力,预防为主,中西医并重,把健康融入所有政策,人民共建共享”。但是到现在,很多人还以为推进“健康黄冈”工作仅仅是卫生健康部门的工作,相关部门的参与度还不是很高。没有考核问责,干与不干一个样。没有长远的视野,没有形成健康促进和生命共同体意识。群众也普遍认为体检每一项指标正常就是健康,没有形成生物—心理—社会医学模式的认知。健康教育、健康促进的宣传方式还比较单一,宣传覆盖面不广。医疗卫生机构“医防”脱节,重疾病治疗、轻预防、重病患、轻人群现象较大范围内存在。

(四)人才队伍建设机制不能满足优质医疗人才资源下沉基层的需要

“编制管理”和“招考比例”限制人才“引不进”。以蕲春县为例,乡镇卫生院编制总数为1426,在编卫技人员1298人,空编128人,实际卫技人员总数为3050人,近2/3卫技人员都属于“编外人员”。一方面空置大量编制,一方面基层卫生机构不能启用编制。编制管理的审批制、招考比例门槛大大限制了人才的引进。“岗位设置”的天花板束缚了人才“用不好”,基层卫生机构的高等级岗位设置比例低,高级、中

级、初级岗位设置比例按照1:3:6,导致基层卫生人才晋升有“天花板”。经济待遇保障不够,“综合待遇”低(取消了夜班费、加班费,而绩效工资定额过低)导致人才“留不住”。蕲春县乡镇卫生院普通卫技人员平均工资只有2800元/月,且只有65.1%的在职职工购买了医疗保险和养老保险,基层机构大量的编外聘用制导致卫生专业人员长期落实不了编制,让他们产生了心理波动和落差,主观和客观上加剧了卫生专业技术人才的外流。

二、思考与建议

基层健康服务体系是健康黄冈的网底。针对当前存在的困难和短板,经过调研和思考,我们建议围绕“四力”来推进:

(一)各方联动,形成合力

基层健康服务体系建设是一项系统工程,任何一方都无法独立完成。一是党委要主导。总揽全局,协调各方,发挥党委把大局、管方向、促落实作用,将健康黄冈十大行动计划、基层健康服务体系建设纳入各级党委政府重要工作,督导考核促落实。二是政府及相关部门要主责。根据职能职责,政府相关部门要建立联席会议制度,定期研究、决策部署,推动政策项目落实落地,推动改革纵深,问效问责。三是医疗卫生机构当主力。切实担负起主力军作用,担负起主人翁的角色,大胆改革,完善内部体制机制,加强内涵建设,加快发展提升健康服务能力和水平。四是社会个人要主动。全社会广泛开展健康教育、健康促进、健身健体,普及健康生活方式,提升自身健康素养,争取不得病、少得病,减轻各方负担,享受幸福生活。

(二)深化医改,增强动力

医改已进入深水区,既要主体主动发力啃硬骨头、涉险滩,也要政府及相关部门落实政策、项目助力。

一是完善分级诊疗制度,推进医共体建设。以县域医共体建设为重点,做实三级医院对口支援,推动

优质医疗资源下沉到乡村两级,实现专科共建,技术共享;同时,要加快卫生信息化建设步伐,连通信息“孤岛”,推进“互联网+健康服务”,开展远程医疗,提高基层服务能力水平。

二是切实落实医改政策。建设基层健康服务体系,必须高举公益性旗帜,而要让医疗卫生坚持公益性,公共投入必须到位。一要落实政府财政投入责任(六项投入);二要发挥医保政策杠杆作用,完善医保支付方式,加强医保资金监管,及时调整医疗服务价格;三要大力推进基层卫生人才队伍建设,科学研究基层医疗卫生单位岗位设置,按岗位设置要求落实“编制备案制”,畅通引才渠道,提高用人单位自主权。做好乡村医生订单定向培养工作,推进基层“县招乡用,乡招村用”。在人事薪酬政策上,落实习近平总书记“两个允许”要求,在职称评审政策上,向基层卫生技术人员倾斜,让更多的优秀卫生人才留在基层。

(三)做强体系,提升实力

强化医防结合,落实预防为主。加强慢病防控工作,开展风险评估和干预指导,实现关口前移,未病先防。强化中西医结合,推动黄冈中医药振兴。做好中医药事业,建强中医院、中医科,发挥黄冈深厚的中医药资源禀赋,抓好传承创新、发挥其“简便效廉”作用,助力中医药产业。强化医养结合,有效应对老龄化。要按满足多样化、多层次养老服务需求,医养结合,加快补齐养老服务体系短板。强化“健康守门人”作用,加强基层医疗卫生机构内涵建设。做实家庭医生签约服务,发挥其健康管理、健康教育作用。加强县级医院学科专科建设,发挥其基层龙头作用,提升基层服务能力和水平。

(四)强化监管,彰显魅力

要建立健全严格规范的医疗卫生行业综合监管制度,创新监管机制,加强全过程监管。要加强健康服务理念转变的监督管理,切实从“以疾病为中心”转到“以健康为中心”。要建立健全现代管理制度,完

善法人治理结构,加大医疗卫生机构内部管理和行风建设力度,完善评价机制,强化医疗服务行为监管,把公益性牢牢刻在医疗卫生事业旗帜上,不断改善人民群众就医体验,提升获得感。要强化正面宣传引领,擦亮“大医精诚,精益求精”医疗卫生品牌,树好“扎根基层,服务群众”的典型信任激励。彰显“扶老助残,救死扶伤,医者仁心”的卫生魅力。

全市基层健康服务体系存在的困难和短板,作为曾主政全市医疗卫生行政工作六年之久的我有不可推卸的责任。“悟已往之不谏,知来者之可追。实迷途其未远,觉今是而昨非”。此情此景,悠悠我心。民生改善有一个从低层次到高层次,从不均衡到均衡的过程,要看到,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,黄冈是革命老区、贫困地区,改善民生不能脱离这个最大实际,提出过高目标。只能根据经济发展和财力状况逐步提高人民群众健康服务水平,做那些现实条件下可以做到的事情。既不能裹足不前,铤而走险,该花的钱不花,也不能好高骛远,寅吃卯粮,口惠而实不至。要坚持从实际出发,将健康服务水平提高建立在经济和财力可持续增长的基础上,一件事情接着一件事情做,一年接着一年干,锲而不舍向前走,通过改革发展加油干,坚持人人尽责,人人享有,共创美好未来。



关于农村健康服务体系建设的 调研报告

□ 市政协教科卫体委员会

根据市政协年度协商计划安排,从3月份开始,市政协党组书记、主席洪再林,副主席郭应虎带领部分政协委员围绕“完善基层健康服务体系,助推健康黄冈建设”协商议题,到相关县市和市直单位进行了专题调研,现将有关情况报告如下。

一、基层健康服务体系建设的初见成效

(一)人民健康水平不断改善。全市医疗卫生机构总数达到4220家,床位数35967张,执业(助理)医师13424人,注册护士14215人,配备万元以上医疗设备16154台(套),人均预期寿命76.6岁,孕产妇死亡率下降到8.36/10万,婴儿死亡率下降到2.73‰。

(二)健康服务体系不断健全。全市9家县级医院实现整体搬迁、提档升级;改造升级138个乡镇卫生院、3012家村卫生室。创建三级综合医院2家、二级综合医院14家、三级中医医院1家、国家级“群众满意乡镇卫生院”39家、省级“五化”村卫生室3102家。

(三)健康服务能力不断提升。深入推进医联体建设,持续开展临床重点专科建设,先后创建国家中医重点专科(学科)3个、省级临床重点专科14个、市级临床重点专科75个,乡镇卫生院特色专科61个。组织实施了14类55项基本公共卫生服务均等化项目,对儿童、孕产妇、老年人、慢性病患者等实行健康管理。加强基层妇幼健康网底建设,全市合并村级卫生室和计生服务室3514个,配置母婴设施场所84

个。

(四)健康黄冈建设不断推进。深入实施卫生城镇创建“个十百千”工程,全市创建国家卫生城1个,省级卫生城8个、省级卫生乡镇36个,国家级慢病示范区1个、省级慢病示范区6个。深入推进“厕所革命”,完成农村户厕建改31.9万座、农村公厕3437座,有力地改善了卫生健康环境,提升了人民群众健康获得感。

二、问题与短板

(一)基层医疗卫生事业发展不均衡不充分。城乡医疗资源配置极度失衡。县级医院“虹吸效应”明显,人才、设备、专科等优质资源向上高度聚集,如蕲春县人民医院拥有万元以上医疗设备共1259台,而所属15个乡镇卫生院总共才583台,导致病患上转率居高不下。县域之间发展不均衡。团风县11个乡镇卫生院院均支出760万元/年,蕲春县15个乡镇卫生院院均支出2400万元/年。基层医疗卫生机构服务能力不强。黄州区所有乡镇卫生院都取消了产科设置,团风县仅有几个乡镇卫生院设置了儿科。乡村医生严重老化,乡镇卫生院全科医生严重缺员,县级医院高层次专业人才短缺,不能满足基层群众看病就医就近需求。村卫生室布局不合理。村卫生室设置仍然以村为单位设置,人口少、偏远村卫生室业务量少,村医养不活自己。健康服务质效不高。县级医院学科发展失衡,大部分乡镇卫生院缺少优质医疗资源,设备设施落后,医德医风建设相对滞后,内部监

管不到位，不能为群众提供公平可及的医疗卫生服务。

(二)医改政策落实不到位。一是政府投入不到位。医改政策明确规定的政府投入项目都未落实到位。人员支出保障不到位。2018年,二级及以上公立医院人员支出19.83亿元,财政补助1.5亿元,占比仅为7.56%;基层医疗卫生机构人员支出10.38亿元,财政补助3.23亿元,占比31.11%。医改补偿保障不到位。截至去年底,全市医疗卫生机构取消药品加成后,应由政府保障的20%部分约2.42亿元,实际到位0.86亿元,保障率仅为35.54%。基本建设投入保障不到位。基本建设资金大部分由医疗机构自筹解决,2018年全市累计在建工程28.3亿元,当年累计政府投入1.15亿元,仅占比4.06%。设备购置保障不到位。2018年全市设备购置金额3.96亿元,财政投入0.03亿元,财政投入占比0.75%。全市乡镇卫生院中同时拥有八种主要设备的只有36所,仅占27.7%,限制了医疗服务能力的提升。二是医保政策杠杆作用发挥不明显。医保结算方式过于单一。目前各地实行的都是“总额包干、定额拨付”的医保支付方式,超出总额控制的医疗费用需要医院与医保部门协商处理。医保对医疗费用的日常监督力度不够。医保的监督审核主要是监督目录外药品的使用和目录外医疗项目的报销,对治疗费、诊查费、手术费、护理费等诊疗费的审核力度不够。医保报销比例不高。医保药品、诊疗、耗材三大目录不能满足群众日益增长的医疗需求,居民实际报销比例只有50%—70%。医疗服务价格调整不及时不到位。目前,全市还有1838项市管医疗服务价格标准长达14年未调整,医疗服务和医用耗材价格调整与医改政策要求差距较大。

(三)健康黄冈建设有待向纵深推进。一是健康环境有待进一步优化。乡村卫生基础设施不健全、环境卫生脏乱差的问题比较突出。环境污染、食品、药品安全问题时有发生。二是全社会参与的健康格局

还没有形成。政府、社会、家庭、个人各自应履行的健康责任不到位,寓健康于所有政策的大卫生工作格局尚未形成。三是居民健康素养有待进一步提升。健康教育、健康促进的针对性和有效性不强,基层群众不健康生活方式较为普遍。四是养老机构的建设落后于老龄化进程。养老机构数量不足且运营管理不完善,社区、乡村老年日间照料中心严重缺失,养老服务体系建设和亟需加强。

(四)人才瓶颈问题较为突出。一是引不进。受工作条件、工资待遇、创业环境的限制,具有医学专业背景的学生不愿到基层卫生机构工作。经济待遇保障不够,蕲春县初级职称只有2000多元/月,中级职称也仅有3000多元/月,且只有65.1%的在职职工购买了医疗保险和养老保险。编制待遇未落实,蕲春县乡镇卫生院近2/3人员都属于“编外人员”,医改政策要求的“编制备案制”在落实过程中与“岗位管理制度”严重相悖。二是用不好。在人才结构上,基层机构高学历、高职称卫生人才极少,部分乡镇卫生院连一个高级职称的卫生专业技术人员都没有,乡村两级卫生机构中具有执业(助理)医师资格人数占医师总数比例偏低;在继续医学教育培训上,大多数基层医务人员接受继续医学教育机会较少,缺乏对新理论、新技术的了解;在人事管理上,全员聘用、编制备案制落实严重缺位,岗位设置不科学;绩效分配和职称晋升存在平均主义、看资历现象。三是留不住。县级以上医疗机构不断扩张,吸走了大量病源,乡村卫生机构门可罗雀。基层卫生机构效益不佳,乡镇卫生院人才“空心化”现象逐步显现,乡村医生青黄不接、卫生人才外流的现象日趋严重。

(五)医防脱节现象仍然存在。全社会重医疗、轻预防观念根深蒂固,“预防为主”的要求未得到有效落实。部分临床医师公共卫生预防知识不足,公共卫生领域的专业人员不关注临床进展,导致难以做到有效衔接。

三、对策与建议

(一)加强领导,形成推进健康黄冈建设强大合力。各级党委、政府要把卫生健康事业发展和健康黄冈建设摆上重要议事日程,按照条块结合、业务相关、归口落实的要求,明确工作任务分工,合力推进健康黄冈建设,着力构建党委统一领导、党政齐抓共管、部门协调配合的工作格局。

(二)注重结合,着力完善基层健康服务体系。强化医防结合,落实预防为主。加强慢性病综合防控工作,针对慢性病高危人群,开展患病风险评估和干预指导,加强健康管理,实现关口前移,未病先防。强化中西医结合,推动黄冈中医药振兴。充分发挥中医药“简便验廉”作用,用好黄冈深厚的中医药资源禀赋,抓好中医药传承创新,实现黄冈中医药振兴发展。强化医养结合,有效应对老龄化。强力促进医疗卫生机构和养老机构合作,发挥互补优势,加快乡镇卫生院老年病科、村卫生室老年日间照料中心建设,有效满足多样化、多层次养老服务需求。强化“健康守门人”作用,大力加强基层医疗卫生机构内涵建设。加强健康管理,做实家庭医生签约服务和健康知识宣传教育工作,不断提升健康服务水平和能力。

(三)深化医改,切实落实医改政策和人才政策。一是推进医共体建设,完善分级诊疗。以县域医共体

建设为重点,推动县域优质医疗资源下沉到乡村,实现专科共建,资源共享。加快推进互联网+医疗健康服务,提高基层医疗服务能力。二是实施“三医”联动,充分发挥医保政策杠杆作用。完善“总额预付、过程管理、结余留用、超支分担”的激励机制,激发医疗机构控制医疗成本的内生动力。建议尽快调整 1838 项市管医疗服务价格标准,出台医用耗材收费目录。三是加大财政投入力度。强化政府责任,优化投入结构,实施绩效管理,提高资金使用效益,推动建立可持续发展的医疗卫生投入长效保障机制。四是大力推进基层医药卫生人才队伍建设。畅通用人渠道,优化岗位设置,落实“两个允许”人事薪酬政策,职称评审向基层卫生技术人员倾斜。推行基层卫生技术人员“县招乡用、乡管村用”,按岗位设置要求落实编制备案制,在县域医共体内统筹使用乡镇卫生院人员编制,推动人才合理流动,让更多的优秀人才留在基层。

(四)强化监管,建立健全基层医疗卫生机构现代管理制度。完善医疗卫生机构法人治理结构,选配强管理团队,加强医疗卫生机构内部管理,彰显公益性。加大行风建设力度,强化基层医疗卫生机构服务行为监管;强化正面宣传引领,树立优秀基层医务工作典型,为全面深化医改营造良好氛围。



委员建言摘登

★ 市政协委员、蕲春县政协主席 蔡绪银

落实人才“绿色通道”政策。对基层医院定向培养专业人员,在政策上及经济上向基层医院倾斜。以县级公立医院综合改革为载体,以紧密型县乡村医疗卫生服务一体化管理为突破口,充分发挥政府办医职能,从而有效提升乡镇卫生院医疗卫生服务能力,提高医疗卫生服务体系的整体效率,形成“基层首诊,分级诊疗,双向转诊”的就医格局。

★ 市政协常委、黄冈联升中等专科学校校长 罗学全

引导乡村医生参加各类养老保险,对在编村医组织参加机关事业单位养老保险,对未纳入编制的村医可以选择企业职工养老保险(包括灵活就业人员养老保险),也可选择参加城乡居民基本养老保险,由各地政府给予补助。借鉴广东台山的经验,加速深化“医联体”改革制度,建立县乡村医院一体化管理。创新、改革村医待遇,全面实施“工资+绩效考核”制度。同时,加大人才引进和培养力度,多方面落实其他优惠政策,让人才引得进、留得住、用得上。

★ 市政协常委、市民盟委员、市中心医院副院长 毛伟民

输送培养+体制机制创新,为基层留住高水平医生。利用好大医院的人才、技术优势,进行技术知识“传帮带”,多渠道提升基层医疗机构服务能力。推行医联体+统一诊疗标准,畅通双向转诊通道。出台加强紧密型医联体建设的政策,完善医联体之间收入分配、成本支出等制度设计。互联网+制度保障,促更多优质医疗资源“下沉”。借助着移动互联网技术的发展,在医联体内部探索建立互联网+医疗,搭建各种远程诊断服务云平台、远程会诊云平台、分级诊疗和双向转诊云平台等。

★ 市政协委员、红安县人民医院党委书记 柯三华

抢抓机遇,多措并举,着力推进医疗优质资源下

沉。一是落实国家卫计委三级医院对口帮扶活动。二是落实湖北省“博士服务团”服务基层活动。三是建立多种形式的医联体和专科联盟。四是建设多种形式的远程会诊平台。五是开展健康扶贫荆楚行活动。六是推进县域医共体建设。七是配合乡镇卫生院,推进家庭医生签约服务建设。八是发挥发挥县域医疗服务“龙头”作用。

★ 市政协委员、黄冈市中心医院神经内科副主任 宛丰

一是完善医保筹资机制和完善医保报销政策。将普通门诊费用纳入医保报销范围,实行按比例限额报销门诊费用。保障住院医疗费用按比例报销,降低居民医保大病保险起付线。二是加强医保基金监管。加大智能审核和监管系统的建设。三是加强医疗机构的控费管理。探索结算制度改革,如总额预付、医共体医保资金管理、系数调节等多种方式。四是加强社保队伍建设。加强医保经办机构队伍建设,增编扩员,增强医学专业人员。

★ 市政协常委、湖北扬子江教育集团董事长 徐长喜

一是加强家庭签约医生队伍建设。根据签约医生职级职务适度调整诊疗费标准。为乡镇(村)聘用医生购买最基本社会保险,让基层签约医生有人当,留得住。医保负责适度增加基层签约医生业务培训和专业培养经费。二是加强家庭签约医生服务监管。建议监管部门加强政策宣传,充分发挥群众的评价和监督作用,确保签约服务落实到实处。三是深化医保支付制度和运行机制改革,适度调节医保支付项目和结构。适度调高基层签约医生诊疗服务单位价格,出台激励措施,免费培养培训基层签约医生。建议医保经费支出向基层医教、医养倾斜,做好疾病预防,减少小病大治带来的浪费。

谭冰：追梦文学高峰

□ 张萍



或许一般文人骨子里都藏有一颗傲慢的灵魂，谭冰，这个属虎的男人活在文字的世界里。

作为黄州人，他说自己很自豪。因为黄州是个文学的富矿，耀眼历史天空的黄冈文脉让他传承了黄州人独有的灵气。中学时代，他就爱好文学。幼时家里贫困，没有书桌，他就用一块小小的薄水泥板当写字台，写下一篇篇类似小说的文字。高中毕业后，他写的一篇篇小通讯时常见诸《黄冈报》，虽然那些豆腐块在报纸里一点也不显眼，但变成铅字的喜悦，让他心里筑起了一个神圣的作家梦。上世纪80年代初，他获得过团中央青年文化标兵称号，17家媒体争相报道，这让不到20岁的他尝到了“名人”的滋味。

在军工厂当工人时，沸腾的生活燃烧着青春的激情。他干的是模具钳工，成天与机器打交道，却在每个深夜默默地作诗。因为“时常被一群与自己境遇乃至心态相近、命运相同的人物群体而感动得泪流满面”，于时，就有了《老九这个人》《流蜜红枣树》《钳工班长》等小说。熟悉他的人多以仰慕的表情看他，称他为“大才子”。

谭冰天生有着浪漫情怀。当年调往麻城有线电厂时，初来乍到，他顾不得熟悉工厂的工作环境，却一口气跑到五脑山，被漫山遍野的杜鹃花吸引，从此爱上了这座小城。在那儿工作生活期间，他出尽了“风头”，多次在厂主办的文艺晚会上声情并茂地朗

诵诗歌,还成立了“山花文学社”,把爱好文学的工友聚集一起畅谈人生,还有模有样地办墙报。多年后,他写《又是一年茶花红》时,满纸倾泻的都是绿色的群山和遍地红色的花朵,流露出的全是对麻城这个第二故乡的深深怀念。一个因为爱花而热爱一个城市的人,内心藏有的细腻柔软只有懂他的人才明白。而他说自己其实就是一个精神家园的守望者。在他的《故乡的枣花静静地开》一文里,他这样写道:“乡土,像秋天挂在枝头的红枣,不止生长一片葱茏或者一弯彩虹,她是流着蜜的真情实感或说是乡土的一曲恋歌”,因此,“我将用一生的芬华,枕着故乡的山水,唱出故乡人民甜蜜和谐的幸福之歌”。他向我们展示了他灵魂上、思想上、情感上的美丽,让读者为之沉醉。

后来,因工厂不景气,谭冰在朋友推荐下,去湖北法制报当编辑。这份工作令他如鱼得水,在此其间他写下很多有影响的作品,其中有报告文学、长篇通讯、散文、诗歌、小说与摄影等。这些作品,不仅充盈着生活的哲理,也充满爱意,其笔力细腻,情节感人,深得读者喜欢。其中《清清的芙蓉湖》《沧海沉浮》《大别山的男人》《黑蝴蝶》等中篇小说先后在《西湖》《长江文艺》《芳草》《山花》《楚文学》等核心文学期刊发表,中篇小说《红茶坊》曾获全国文学艺术大奖赛三等奖,《老九这个人》获全国“昆仑杯”报告文学二等奖,《黑蝴蝶》获首届黄冈文艺奖一等奖。2002年黄冈市文联招聘编辑时,他凭着扎实的文字功底,应聘上了《江山文艺》的编辑岗位。当年的《江山文艺》后来改为《鄂东文学》,2010年又被更名为《东坡文艺》,这一路的艰辛,真可谓是欲说还休。这期间,刊物由季刊改为双月刊,四期变六期。尽管负担沉重,业务繁琐,刊物在荆楚大地,仍属独树一帜。当年正值壮年的他,现已是年过半百的人。尽管头上花发多现,但现今的《东坡文艺》,不仅在鄂东文坛声名远播,还上了《小说选刊》词条。

在当编辑的这些年,他说遇到各种各样的人,他深深理解文学爱好者想把文字变成铅字的心情。在收到每一篇稿件时,他都仔细地看,生怕漏过一丝精彩细节,尽量多编发一些新人的文字;遇到一些想开后门的“荐稿人”,他总会先问:你看过吗?为此,他也得罪了不少人,人家说他掌握着作品“生杀大权”,发与不发其实也只是一念之间。谈到这,他激动地说,很多人总爱把一些无病呻吟的文字送过来,可发出来让我如何面对读者呢?

当他以自豪的语气告知,他获得了湖北文学奖第七届优秀文学编辑奖,《东坡文艺》获得提名奖,在湖北省宣传文化人才培养工程“七个一百”项目(文学类)人才培养人选公示名单里,我看到了“16号”是谭冰的名字时,不禁连连为他竖起大拇指,由衷地为他感到骄傲!还有一个振奋人心的消息就是,他中标省作协工业题材的长篇小说《走吧,兄弟!》这一力作,在猴年的春天已由长江出版集团出版。这一连串的荣誉让这个“文学追梦人”的脸上神采奕奕。他说:写作,从来不是物质上的东西,而是一种精神和思想上的长征。而编者,更该当红烛、做园丁,甘为人梯、为人做好嫁衣。

那晚气温为零下十二摄氏度,我在寒冷的大厅聆听谭冰文学路上的故事,尽管脚手冻得近乎麻木,心却被他的追梦经历搅得热血沸腾。





谢思琴： 梅香飘故里 戏苑吐芬芳

□ 杨智

寒窗攻读,奋发上进。谢思琴十二岁考入安徽黄梅戏学校表演专业,专修五年。在学习期间,深得学校及老师的赏识,连年受到学校的表彰和嘉奖。

毕业后分配到安徽枞阳县剧团,之后又受聘安庆市再芬黄梅戏剧院工作。

2008年,湖北省黄梅戏剧院为响应湖北省委、黄冈市委“振兴黄梅戏”战略号召,公开对外引进人才。谢思琴作为优秀人才,脱颖而出,调入湖北省黄梅戏剧院工作。

技艺精湛、卓有成就。谢思琴不断追求艺术的完美性,继承和发扬该剧种老一辈艺术家的优良技艺,探索黄梅戏唱腔和舞台表演艺术的新路子,取得了令人瞩目的成就。她主攻花旦、青衣行当,扮相俊俏,气质高贵典雅;行腔流畅,音质清新,声韵甜美。她戏路宽,有较强的文化修养和扎实的表演功底。如:《李四光》《活字毕昇》《李时珍》《槐花谣》等多部大戏,都是要从年轻演到老年,角色跨度大,无论从声线或形体表演都有较大幅度的改变。但每一个角色她都饰演得游刃有余,惟妙惟肖。

谢思琴从艺二十多年来,先后在多部古装、现代和原创的舞台剧中扮演主要角色,刻画和塑造了一个又一个栩栩如生的舞台人物形象,既深受广大观众喜爱,又得到专家及同行的充分肯定。“中国戏剧杂志”主编庚续华教授曾在一次戏曲座谈会上这样评价她:谢思琴舞台感觉非常好,成熟、文雅、细腻、有人物。中国戏曲学院戏文系主任、教授、博士生导师谢柏梁在观看《槐花谣》后深有感触地说,主演谢思琴“演人物,走内心,出性格,有深度,见境界”,将槐花这一角色饰演得传神感人逼真,体现出较高的演艺水准。

笔者在与谢思琴交谈过程中,她饱含深情地讲过这样一段话。她说黄冈是闻名全国的戏曲之乡,也是中国戏曲的主要发源地之一。我作为生活和在这片热土上的艺术工作者,倍感骄傲和自豪,同时也深感责任重大。在今后的舞台艺术生涯里,我将不断加强两个方面的修养:一是政治修养,二是文化艺术修养。学海无涯,艺无止境,唯有不断学习充电,汲取新的营养,才能更好地修德立身,与时俱进。

梅香飘故里,戏苑吐芬芳。愿这朵傲雪初放的梅花更加绚丽多姿,丰富多彩!

我与围棋国手李喆的家乡棋缘

□ 鲍海涛

一、与垂髫少年的盘上初识

1999年腊月底,我接到老同学梁斌武的电话,说夫人的侄子从武汉回麻城过年,想找人下围棋。而他只知道我喜欢下棋。作为麻城超级棋迷的我,一下子来了兴致,驱车前往黄金桥渡槽下面的财政小区。时近新年,到他门口的时候,看见梁斌武的儿子梁逸和另外一个大约不到10岁的男孩放鞭炮。点燃之后,两个小朋友齐刷刷双手捂着耳朵飞跑离开,接着是一阵子震耳欲聋的爆竹声...

进门坐定,寒暄之后摆开棋盘,梁夫人唤来了侄子,正是刚才放鞭炮的那个男孩。皮肤白皙、大眼睛忽闪忽闪的。猜先,我起初信心满满,落子如飞。要知道,我是在八十年代“围棋热”中学棋,当时有着12年棋龄的“业余高手”,参加过麻城市内外的多次比赛并且夺过冠军。二十几步之后,我的手慢下来,感觉吃力。小男孩反应敏捷、计算准确,让我感到了越来越大的压力,才一百多手我就输了一盘。换先再战,心中已有怯意,一条巨龙被屠杀。我只好再度推枰认输。

梁夫人端上一碗热气腾腾的荷包蛋。趁此我问男孩名字,他在棋盘前仰头作答:李喆!

小小年龄居然下棋这样厉害!我便说:“麻城有一个棋手比我厉害,是黄冈市业余冠军高志华,现在建设路开店带摆棋摊,我明天带你去和他下棋试试吧。”

之后连续几个下午,年里到年外,李喆的父母带着他到棋摊与高志华下棋,我则邀来一些棋友在旁边观战。身为黄冈市业余第一高手的高志华,与李喆



激战十多盘,居然基本战平!令我们大跌眼镜!

原来,老家麻城,出生于武汉的李喆,从小就展现出惊人的围棋天赋。目前正在湖北省围棋总教练阮云生处学棋。

大年初五,李喆回到武汉,当年,在比高考激烈得多的全国围棋段位赛中脱颖而出,一举定段成功,走上了职业棋手的道路。也是在这一年,高志华经过李喆父母引荐,到阮云生手下开始从事教棋的职业。

二、李喆与麻城棋友多面打

李喆的父母都是麻城人,父亲是中国地质大学(武汉)的博导,母亲是湖北省人民医院教授。只要有时间,李喆都要和父母回麻城。因为李喆的出现,麻城棋迷的兴趣一下子陡涨!

2001年腊月,李喆回麻城了!惊喜的麻城棋迷们,在建设路的麻城党校,与李喆进行了一次多面打。就是李喆一个人,同时和多个棋友对局。身材瘦弱,一脸稚气的他,面对麻城多个业余高手,胜似闲

庭信步,轻松全胜!喜欢诗词的我,当即赋诗一首《寄语少年棋手李喆》,对这个少年俊彦寄予无限厚望:

千禧一局印象殊,垂髫十岁作儿呼。

沉吟尚未脱胎气,妙手俨然握阵图。

少小灵犀天赋与,人生大业赖匡扶。

纹枰方寸无穷尽,决胜中盘伟丈夫!

多面打之后,李喆欣然与麻城棋迷合影留念。

2007年,在中国围棋新人王赛中,李喆连战皆捷,以年轻棋手中最佳的表现勇夺第十三届“新人王”。2008年春节,李喆又回到了麻城,棋迷们在会展中心前广场举行隆重的仪式,迎接这个为家乡争得了荣誉的少年,随后,李喆与棋迷们进行了一对十的多面打指导棋(全部让子),我是唯一取胜的棋迷,不好意思的是被让五子。电视台的胡思顺记者让我与李喆提问互动。

我的问题是:祝贺你获得“新人王”冠军!请问你作为职业棋手最大的愿望是什么?

李喆回答:希望下出一盘可以流芳百世的名局,成为吴清源那样划时代的大师!

小小年龄的如此回答,令现场所有棋迷叹服!

2008年5月2日,麻城市首届“杜鹃节”期间,笔者在龟峰山杜鹃花海邂逅与家人亲朋前来赏花的李喆,我与李喆合影留念。并赠诗一首:

欲觅风光向险峰,青春意气渐葱茏,

无边花海何由得?雨砺风磨绝顶功!

三、“杜鹃花城杯”围棋赛

在李喆明星效应的影响下,2012年,以高志华回麻城兴办“益智围棋培训中心”为契机,在热爱围棋的王义阶副市长、胡建铭副市长等领导支持下,经过麻城棋迷的共同努力,麻城市围棋协会正式注册并挂牌成立。为了配合杜鹃文化节,推动“文化麻城”建设,我们决定面向黄冈市及周边县市业余围棋爱好者,举行首届“杜鹃花城杯”围棋赛。家乡的围棋盛事,也得到了李喆的倾力支持!

2013年5月3日,在五脑山森林公园演艺厅的亭子内,60名棋友纹枰对坐,从容谈兵。李喆和父母,带着他的恩师、湖北省围棋总教练阮云生来了。在比

赛结束后,李喆依然以棋迷们最喜欢的多面打的方式,与众多他的棋迷粉丝指导交流,当时的场面,可谓真可谓“观者如山”,阮总教练用大盘讲解了冠亚军比赛的关键战局,给棋迷留下深刻的印象。麻城市委常委、常务副市长、麻城市围棋协会名誉主席王义阶与阮云生教练、李喆亲切交谈。两位国手还兴致勃勃地为棋迷们题扇签字。为我的题字是“超越自我”。

四、麻城棋迷赴黄梅县为李喆比赛加油

围棋有着独特的规律,当今中国围棋界经过几代人的努力,已经呈现出高手辈出的良好局面,整体实力已经超越日本,势压“韩流”,而棋手之间的竞争异常激烈。在此之际,对于哲学有着特别爱好的李喆,眼光已经转向从更高层面思考围棋,他被保送就读北京大学哲学系。聂卫平棋圣对李喆评价极高,称李喆“棋风奔放飘逸,是天才少年”。

2014年10月31日,全国围棋甲级联赛湖北对四川的比赛安排在黄梅县举行,“棋圣”聂卫平率领李喆、檀啸、党毅飞、古灵益等众多国手参赛。听说有李喆的比赛,麻城棋迷一行四人,专程驱车前往观战助威!

在下榻及比赛的宾馆,我们迎来了久违的李喆。经过多年的比赛锻炼、大学学习及人生历练,他青春洋溢,意气风发,高兴地与我们见面交谈。而他父母看见麻城棋友来了,也非常感动!

在棋迷与聂棋圣的见面会上,我作为棋迷代表向聂棋圣提问祝福,并向湖北队领队赵哲伦提问:“我们是李喆家乡麻城来的棋迷,请问你们作为李喆的团队,是怎样让李喆做到读书比赛两不误的?”赵哲伦回答:“经过多年的历练,李喆已经很成熟,能够很好的处理这个关系了,我们对他有信心!”听完这一番话,我们非常高兴!李喆在家乡棋迷的助威下,发挥上佳,中盘战胜国内势头正劲的一流棋手党毅飞,这是一次重要的胜利!

我们相信,尽管围棋之路艰难曲折,但是以李喆的才气,以他的努力,以他哲学的思维,他一定会开创自己更加辉煌的未来,为家乡争光!而家乡棋迷,永远会为李喆加油!